



ZARZĄD ANALIZ I EWIDENCJI

ZAE-I-404/440/09

4420-37(21)/09

115149/09

Warszawa, 2009-08-19

Dyrektor
Biura Kolegium do Spraw Służb Specjalnych
Pan Tomasz BORKOWSKI

Stanisław Polec Dyktański

Odpowiadając na prośbę zawartą w piśmie KSS-4420-37(19)/09 z 6 sierpnia 2009 r. przesyłam w załączeniu opracowanie dotyczące wyników pracy Centralnego Biura Antykorupcyjnego związanych z tarczą antykorupcyjną, a dotyczących w szczególności programu „Moje Boisko – Orlik 2012”.

Ze względu na fakt, że opracowanie może być wykorzystane do przygotowania materiału na użytek odbiorców zewnętrznych, zawarto w nim wyłącznie informacje, które mają charakter jawny. Z tego powodu jest to materiał o charakterze ogólnym, a pewne aspekty działań CBA ujęto w nim – z konieczności – w formie cząstkowej. Pełna informacja na temat działań CBA związanych z tarczą antykorupcyjną została przesłana Panu Ministrowi Jackowi Cichockiemu 7 sierpnia 2009 r.

Z prośbą,
DYREKTOR
ZARZĄDU ANALIZ I EWIDENCJI
CENTRALNEGO BIURA ANTYKORUPCYJNEGO
Krzysztof Krak

Załącznik

Informacja na temat wyników pracy CBA związanych z osłoną antykorupcyjną programu „Moje Boisko – Orlik 2012”, jawne.



ZALĄCZNIK NR. 1
DO PISMA NR. DAE-I-497/44910
Z DNIA 19.08.2009

Informacja na temat wyników pracy CBA związanych z osłoną antykorupcyjną programu „Moje Boisko – Orlik 2012”

Centralne Biuro Antykorupcyjne podjęło działania zmierzające do objęcia tarczą antykorupcyjną programu „Moje Boisko-Orlik 2012” w połowie 2008 r. Polegały one na bieżącym i systematycznym monitorowaniu funkcjonowania programu. W efekcie poddano opracowaniu analityczno-informacyjnemu **ponad 1300 zamówień publicznych związanych z „Orlikiem”**, z czego 664 w 2008 roku. Materiały dotyczące wykrytych nieprawidłowości pozwoliły na skierowanie do Prokuratora Generalnego wniosku o wszczęcie postępowania przygotowawczego.

Przeanalizowano szereg informacji oraz dokumenty związane z realizacją „Orlika”, które otrzymano z Ministerstwa Sportu i Turystyki. W analizie skupiono się na ustaleniu procesów decyzyjnych w obszarze wdrażania, a następnie nadzoru nad programem przez instytucje publiczne.

Wyniki analiz są przekazywane Prezesowi Rady Ministrów, co jest zgodne z zaleceniem wynikającym z projektu „tarczy antykorupcyjnej” i z treścią art. 2 ust. 1 pkt 6 ustawy o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz. U. 2006 Nr 104 poz. 708 z późn. zm.). Wnioski z licznych ustaleń funkcjonariuszy CBA zawierały rekomendacje dotyczące zmian w zasadach realizacji programu w roku 2009 r. Zaproponowane rozwiązania miały na celu poprawienie swobody konkurencji, co pozwoliłoby na obniżenie średniej ceny budowy obiektu sportowego przy zachowaniu jakości wykonania. Wskazywano także na konieczność przeprowadzenia akcji informacyjnej dla urzędników decydujących o budowie „Orlika” ze względu na specyfikę niektórych aspektów technicznych inwestycji.

Przyjęcie proponowanych przez CBA rozwiązań **dało pozytywne efekty**. Obserwując rozstrzygnięcia przetargów „orlikowych” w 2009 r. widać wyraźną zmianę w porównaniu z rokiem poprzednim. Wzrosła konkurencja - obecnie zdecydowanie więcej firm ubiega się o zamówienie, a **cena wykonania obiektu jest średnio o 25% niższa**. Jest to bardzo istotna zmiana, dzięki której realizują się pierwotne założenia programu przewidujące koszt budowy jednego nowoczesnego kompleksu sportowego dla dzieci i młodzieży na 1 mln zł. W praktyce bowiem koszt budowy w roku 2008 był dużo wyższy, w kilku przypadkach sięgał niemal 2 mln zł (średnio 1,44 mln zł).

Należy podkreślić, że objęcie tarczą antykorupcyjną programu „Moje Boisko – Orlik 2012” jest tylko częścią działań wykonywanych w ramach osłony antykorupcyjnej największych zamówień publicznych i procesu prywatyzacji. W realizacji tych zadań bezpośrednio uczestniczą funkcjonariusze czterech jednostek CBA: Zarządu Analiz i Ewidencji, Zarządu Operacyjno-Śledczego, Zarządu Operacji Regionalnych i Zarządu Postępowań Kontrolnych. Efektem ich pracy jest m.in. opracowanie pt. „**Rekomendacje postępowań antykorupcyjnych przy stosowaniu procedury udzielania zamówień publicznych**”. Zostało ono opublikowane na internetowej stronie www.antykorupcja.edu.pl.

Doświadczenie wynikające z antykorupcyjnej ochrony zamówień publicznych, w szczególności z działań mających na celu zabezpieczenie programu „Orlik”, pozwalają na sformułowanie jednoznacznych wniosków wskazujących na potrzebę zmian legislacyjnych w regulacjach odnoszących się do zamówień publicznych w Polsce, przepisach karnych z nimi związanych, jak również przepisach kompetencyjnych służb powołanych do rozpoznawania i ścigania nieprawidłowości w tym zakresie. Dotyczy to zarówno braku przepisów, które pozwalają na ściganie zidentyfikowanych nieprawidłowości, jak również przepisów, których konstrukcja pozwala na ich swobodną interpretację. Realizując założenia tarczy antykorupcyjnej, **CBA przygotowuje propozycje rozwiązań prawnych** mających na celu zapewnienie skuteczności podejmowanych w tym zakresie działań.

Opracowano w Zarządzie Analiz i Ewidencji CBA

Wykonał: 139