

Warszawa, dnia 28 lipca 2008r.

MINISTERSTWO FINANSÓW
PODSEKRETARZ STANU
SZEF SŁUŻBY CELNEJ
Jacek Kapica

SC-PG-0311/1- 17/BOG/08/5869 SC

Notatka
dla Pana Donalda Tuska Prezesa Rady Ministrów
w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o grach i zakładach wzajemnych
oraz niektórych innych ustaw
za pośrednictwem Pana Sławomira Nowaka Sekretarza Stanu
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

Zgodnie z postanowieniami art. 8 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2003 r. Nr 159, poz. 1548, z późn. zm.) ministrem odpowiedzialnym za politykę w zakresie gier losowych, zakładów wzajemnych, gier na automatach oraz gier na automatach o niskich wygranych jest Minister Finansów.

Zgodnie z podziałem kompetencji w Ministerstwie Finansów nadzoruję m.in. realizację zadań wynikających z ustawy o grach i zakładach wzajemnych.

Mając na uwadze, iż ostatnia znacząca nowelizacja ustawy z dnia 29 lipca 1992 r. o grach i zakładach wzajemnych (Dz. U. z 2004r. Nr 4, poz. 27, z późn. zm.) miała miejsce w 2003 r. a żadna z nowelizacji ustawy nie była nowelizacją kompleksową, która dostosowałaby funkcjonujące od 1992 r. przepisy do dynamicznie zmieniającego się i rozwijającego sektora oraz możliwości nowych technologii, Ministerstwo Finansów przygotowało projekt ustawy o zmianie ustawy o grach i zakładach wzajemnych.

Główne zmiany zawarte w projekcie skierowanym do uzgodnień międzyresortowych dotyczyły:

- 1) wprowadzenia przepisów mających na celu zapobieganie nieprawidłowościom w prowadzeniu działalności, likwidacji luk ustawowych oraz doprecyzowania przepisów sprawiających trudności interpretacyjne;
- 2) modyfikacji instrumentów nadzoru nad działalnością jednoosobowych spółek Skarbu Państwa w zakresie gier stanowiących monopol państwa;
- 3) przekazania kompetencji dotyczących udzielania zezwoleń i nadzoru nad rynkiem gier i zakładów wzajemnych oraz poboru podatku od gier z administracji skarbowej do administracji celnej;
- 4) przekazania dyrektorom izb celnych kompetencji Ministra Finansów w zakresie wydawania zezwoleń i nadzoru nad: loteriami promocyjnymi, loteriami fantowymi oraz grą bingo fantowe - urządzanymi na obszarze więcej niż jednego województwa, a także loteriami audiotekstowymi;
- 5) przekazania wyznaczonym naczelnikom urzędów celnych kompetencji Ministra Finansów w zakresie rejestracji automatów i urządzeń do gier;
- 6) przekazania prowadzenia wszystkich przygotowawczych postępowań karnych skarbowych całego obszaru gier i zakładów wzajemnych urzędowi celnemu (zmiana art. 133 Kodeksu karnego skarbowego);

7) podwyższenia stawki podatku od gier z tytułu prowadzenia działalności w zakresie zakładów wzajemnych na sportowe współzawodnictwo zwierząt z 2% do 5% oraz objęcia 10% podatkiem od gier loterii audiotekstowych.

W trakcie konsultacji międzyresortowych ww. projektu ustawy Minister Sportu i Turystyki zgłosił uwagę dotyczącą konieczności wprowadzenia do ww. projektu zmian polegających na rozszerzeniu katalogu gier objętych dopłatami do gier uiszczanymi przez graczy. Zdaniem Ministra Sportu i Turystyki rozwiązanie to spowoduje wzrost przychodów Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, a tym samym umożliwi dofinansowanie budowy Narodowego Centrum Sportu. Uwaga ta została uwzględniona i w wersji ustawy na Komitet Rady Ministrów stosowne zapisy zostały wprowadzone.

Zgodnie z obecnie obowiązującą ustawą dopłaty do stawek obowiązują w grach objętych monopolem Państwa, takich jak gry liczbowe, loterie pieniężne, telebingo, wideoloterie (tylko dwie pierwsze z nich są aktualnie urządzane). Dopłaty są przekazywane na Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej (w wysokości 80 % wpływów z dopłat) oraz na Fundusz Promocji Kultury (w wysokości 20 % wpływów z dopłat).

W projekcie przewidziano objęcie dopłatami niemalże wszystkich gier (tj. także loterii audiotekstowych, gry bingo pieniężne, gier cylindrycznych, gier w karty i gier w kości organizowanych w kasynach gry, gier na automatach, gier na automatach o niskich wygranych oraz zakładów wzajemnych). Po wejściu w życie znowelizowanych przepisów obowiązkiem tym nie byłyby objęte jedynie loterie promocyjne, loterie fantowe oraz gra bingo fantowe.

Szacuje się, że w latach 2009 –2012, dodatkowe wpływy z tytułu poszerzenia katalogu gier objętych dopłatami wyniosą średnio ok. 600.000 tys. zł w skali roku. Jednocześnie wpływy podatkowe mogą obniżyć się średnio o ok. 220.000 - 250.000 tys. zł rocznie. Można zatem oczekiwać, że całkowity wzrost wpływów z ww. tytułu może wynieść ok. 350 –380 mln zł rocznie.

Biorąc pod uwagę aktualne obciążenie budżetu Państwa, Minister Finansów nie jest w stanie sfinansować kosztów budowy obiektów EURO 2012 ze środków budżetowych w aktualnym kształcie dopłat od gier i dlatego przyjął rozwiązanie zaproponowane przez Ministra Sportu i Turystyki.

Przedstawiając powyższe informuję, iż ww. projekt ustawy był przedmiotem obrad stałego Komitetu Rady Ministrów w dniu 17 lipca 2008 r. Po posiedzeniu Komitetu Rady Ministrów, w dniu 18 lipca 2008 r. do Ministerstwa Finansów wpłynęła uwaga Ministra Gospodarki, iż wprowadzenie 10-procentowych dopłat w zakresie m.in. salonów gier, automatów o niskich wygranych czy kasyn gry może pogorszyć warunki ekonomiczne tej działalności.

Zdaniem Ministra Finansów, rozszerzenie katalogu gier objętych obowiązkiem uiszczania dopłat o gry organizowane przez podmioty inne a niżeli podmioty państwowe, wprowadza - w większym a niżeli w aktualnym stanie prawnym - zasadę równości podmiotów gospodarczych na rynku gier. Wprowadzenie przedmiotowej zmiany spowoduje, iż obowiązkiem dopłat zostaną objęte gry nie tylko objęte monopolem Państwa, tak ja ma to miejsce aktualnie. Projektodawca obserwując dynamiczny rozwój rynku gier, zwłaszcza w zakresie automatów o niskich wygranych, nie widzi zagrożenia dla tej branży. Przychody podmiotów z tytułu gier na automatach o niskich wygranych w 2005 r. wyniosły 1 349 996 tys. zł., w 2006 r. 2 417 472 tys. zł. a w 2007 r. 4 923 089 tys. zł., co oznacza roczny wzrost przychodów średnio o ok. 90%, zaś w przypadku salonów gier przychody podmiotów wyniosły odpowiednio w roku

2005 – 1 049 738 tys. zł, w roku 2006 – 1 473 466 tys. zł i w roku 2007 – 2 067 605 tys. zł, co oznacza roczny wzrost przychodów średnio na poziomie ok. 40%.

W ocenie Ministra Finansów możliwym skutkiem wprowadzenia dopłat w proponowanej wysokości może być zmiana wielkości rynku mierzona w wartościach przychodów podmiotów, wynikająca ze zmiany struktury lub wielkości popytu, jednakże przewiduje się, że będzie ona miała charakter przejściowy.

Biorąc powyższe pod uwagę, po ponownym przeanalizowaniu kwestii dotyczących dopłat, utrzymanie w projekcie ustawy regulacji dotyczących dopłat uważam za zasadne.

28.07.2008r.
28.7.2008r.
Dyrektor Departamentu
Służby Celnej
Grzegorz Szmajdański
28 27 28

Jacek Kapica



