

Rząd
Premiera

Jarosława
Kaczyńskiego

365 dni

lipiec 2006 - lipiec 2007



Szanowni Państwo

Rok temu obejmowałem urząd Prezesa Rady Ministrów z precyzyjnym planem budowy nowoczesnego i solidarnego Państwa. Ten plan sprawdza się w praktyce. To był bardzo dobry rok. Nie bacząc na ostrą krytykę, wbrew trudnościom i atakom kontynuujemy trud naprawy Polski.

Opozycja żyje w wykreowanym przez siebie wirtualnym świecie, my żyjemy w świecie realnym, w świecie liczb i faktów.

Mamy rekordowy wzrost gospodarczy, w pierwszym kwartale tego roku osiągnął 7,4 proc. Dzięki temu wzrosły płace. W rekordowym tempie napływają do nas inwestycje dające nowe miejsca pracy. Bezrobocie spadło do poziomu 12,4 proc. Stajemy się zamożniejsi. Kupujemy coraz więcej nowych telewizorów, lodówek, samochodów.

Wiemy, że są też wśród nas ludzie, którzy potrzebują wsparcia i pomocy, dlatego dążymy do zmniejszenia obszaru biedy. Badania wskazują, że dzięki wydatkom socjalnym spada poziom ubóstwa. Nie zapominamy o rodzinie, najuboższych, emerytach i rencistach. Zwiększyliśmy świadczenia emerytalno-rentowe. Wzrosła płaca minimalna, podnieśliśmy pensje nauczycielom i policjantom. To mój rząd wprowadził największą, bo 30-proc. podwyżkę dla lekarzy i pielęgniarek.

Tworzymy prospołeczne budżety. Podnosimy nakłady na edukację, kulturę i rolnictwo. Zgodnie z zasadą solidarności dzielimy unijne fundusze. Wspieramy najbiedniejsze regiony kraju.

W ciągu minionego roku udało nam się więcej niż poprzednikom. Odważnie przystąpiliśmy do reformowania finansów publicznych. Chcemy dostępiejszych usług medycznych i zracjonalizowania ich kosztów.

Nie jesteśmy nieomylni. Błędów nie popełniają tylko ci, którzy stoją z boku i nie podejmują żadnych decyzji. Przyznaję, nie zdołaliśmy spełnić jeszcze wszystkich zapowiedzi. Nie zbudowaliśmy dotąd 3 mln mieszkań, ale jako pierwsi w ciągu ostatnich lat usprawniamy proces zagospodarowania przestrzennego, aby ułatwić realizację inwestycji i budowę mieszkań. Dobrze wiemy, że autostrady w Polsce to potrzeba i pragnienie wszystkich Polaków. W ciągu najbliższych 8 lat na budowę i modernizację dróg wydamy 164 mld zł. Ta suma świadczy o tym, jak priorytetowo traktujemy to zadanie.

Nie niszczymy gospodarki. Wręcz przeciwnie. Sprzyjamy i pomagamy przedsiębiorcom. Obniżyliśmy koszty pracy, upraszczamy prawo gospodarcze. Jako pierwsi porządkujemy procesy prywatyzacyjne. Rozpoczęliśmy konsolidację

energetyki i innych dziedzin. Rząd przyjął projekt ustawy o nadzorze właścicielskim. Rozszerzamy swobodę inwestycji. Regiony i miasta rozwijają się szybko dzięki temu, że coraz lepiej wykorzystujemy środki unijne.

Eliminujemy patologie, na które wcześniej było przyzwolenie. Bezwzględnie walczymy z korupcją. Powołując Centralne Biuro Antykorupcyjne, wypowiedzieliśmy jej długą oczekiwaną wojnę. Nie cofamy się przed działaniami nawet wobec wysokich urzędników państwowych. Zakończyła się także bezkarność służb specjalnych, źródło nieprawidłowości na styku władzy i gospodarki. Wojskowe Służby Informacyjne zostały rozwiązane.

Gruntownie reformujemy wymiar sprawiedliwości. Chcemy, by prawo chroniło obywateli, a przestępca miał świadomość, że czeka go surowa i nieuchronna kara.

Zmieniliśmy politykę zagraniczną. Nadrzedną wartością jest nasz interes narodowy. Zrezygnowaliśmy z założenia, że jak panna jest brzydka i nieposażna, to musi być miła i się uśmiechać. Liczymy się coraz bardziej na świecie. W ciągu roku odbyłem ponad 100 spotkań z przywódcami państw, rządów i instytucji międzynarodowych. Staliśmy się krajem w Europie, z którym o ważnych sprawach trzeba rozmawiać. Ostatni szczyt w Brukseli, na którym wzmocniliśmy naszą pozycję, jest najlepszym dowodem skuteczności naszego działania. Prowadzimy ofensywną politykę wobec Dalekiego Wschodu. Dążymy do zapewnienia Polsce bezpieczeństwa energetycznego.

Poprzednie rządy ignorowały dziedzictwo narodowe. My tworzymy nową politykę kulturalną. Inaczej spojrzeliśmy na kryzys oświaty. Wzmacniamy bezpieczeństwo w szkołach. Podjęliśmy wysiłek, by szkoła przygotowywała do życia we wspólnocie narodowej.

Szansą na ogromny cywilizacyjny skok i promocję naszego kraju jest Euro 2012. To wielkie wyzwanie i wiele pracy. Jestem pewien, że się uda.

Mój rząd ma wizję i plan gruntownej modernizacji kraju. Uczyni wszystko, by dotrzymać naszych zobowiązań i przekonać nawet największych sceptyków.

Handwritten signature of Tomasz Kaczyński in black ink.

Warszawa, 16 lipca 2007 r.

STAN NA 14 LIPCA 2007 R.

DYNAMICZNY ROZWÓJ GOSPODARCZY

NAJLEPSZE WYNIKI GOSPODARCZE OD LAT

Gospodarka Polski odnotowuje najszybszy wzrost od 10 lat. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego w I kwartale 2007 r. PKB wzrósł o 7,4 proc. W szybkim tempie obniża się poziom bezrobocia – według danych ministerstwa pracy bezrobocie w czerwcu br. spadło do 12,4 proc. z 13 proc. w maju. Z danych Eurostat wynika, że Polska nie jest już krajem UE o najwyższym bezrobociu. Za nami jest Słowacja. W maju bezrobocie u naszych południowych sąsiadów wyniosło 10,8 proc., natomiast w Polsce – 10,5 proc. Polska odnotowała zatem najszybszy spadek bezrobocia. W 2006 r. wskaźniki gospodarcze były równie dobre. Wzrost gospodarczy wyniósł 6,1 proc. i przyczynił się do poprawy sytuacji na

rynku pracy – stopa bezrobocia spadła do 14,9 proc., a zatrudnienie wzrosło o 3 proc.

Od ubiegłego roku utrzymuje się znaczny wzrost dochodów Polaków. GUS podał, że przeciętne wynagrodzenie brutto w maju wyniosło 2776,92 zł, co w ujęciu rocznym oznacza 8,9-proc. wzrost. Poprawiła się sprzedaż detaliczna i sytuacja gospodarstw domowych. Przeciętny miesięczny dochód na osobę w gospodarstwach domowych w 2006 r. wyniósł 835 zł i był wyższy o 8,5 proc. od dochodu z 2005 r. Rekordy bije również nasz eksport, który przekroczył 100 mld euro, osiągając ponad 22-proc. wzrost. O prawie 20 proc. wzrosła w 2006 r. dynamika nakładów inwestycyjnych.

UŁATWIENIA DLA PROWADZĄCYCH FIRMY

Rząd w czerwcu br. przyjął projekt nowelizacji ustawy o swobodzie działalności gospodarczej. To najważniejszy element tzw. Pakietu Kluski, założeniem którego jest uproszczenie zasad prowadzenia biznesu w Polsce.

Projekt nowelizacji ustawy o swobodzie działalności zakłada, że w urzędzie skarbowym będzie można załatwić wszystkie formalności związane z rejestracją firmy zgodnie z zasadą „jednego okienka”. Rejestracja fir-

my ma być bezpłatna i będzie możliwa droga korespondencyjną (w ciągu 5 dni) lub elektroniczną (w ciągu 3 dni). Teraz zajmuje to średnio miesiąc.

Nowe przepisy dopuszczają, aby przedsiębiorcy rozliczający się w formie karty podatkowej mogli zawiesić

działalność maksymalnie na 10 miesięcy. Kontrole w firmach mają być krótsze. Przewidziano także likwidację numerów REGON. Interpretacje wiążące w sprawach składek na ubezpieczenie społeczne ma wydawać ZUS, a w sprawach składek na ubezpieczenie zdrowotne – NFZ.

REKORDOWY NAPŁYW INWESTYCJI ZAGRANICZNYCH

Ponad 11 mld euro wyniosły bezpośrednie inwestycje zagraniczne (BIZ) w 2006 r. To ponad 40-proc. wzrost w stosunku do poprzedniego roku, co najmniej tyle samo spodziewanych jest w roku bieżącym. Jak ocenia PAlilZ, w pierwszym kwartale tego roku do Polski napłynęło 3,3 mld dolarów inwestycji zagranicznych. Według badania firmy doradczej Ernst & Young Polska jest niekwestionowanym liderem w Europie Środkowo-Wschodniej pod względem atrakcyjności dla zagranicznych inwestorów. Zagraniczne firmy coraz lepiej oceniają polską sytuację gospodarczą oraz jej perspektywy i klimat do inwestowania.

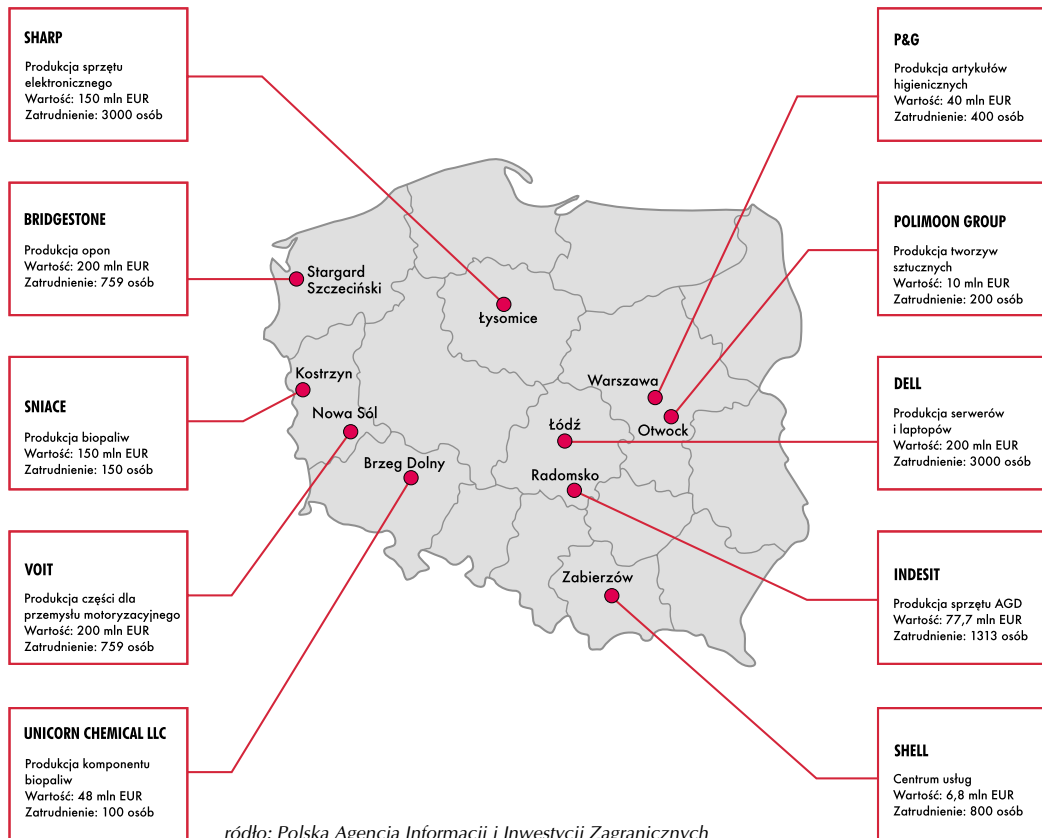
Ważną funkcję w promocji napływu BIZ do Polski pełnią wieloletnie programy wsparcia finansowego projektów inwestycyjnych. Od lipca 2006 r. Rada Ministrów przyjęła 5 programów inwestycyjnych: Bridgestone, Indesit, Sharp, Toshiba i Dell. Nakłady tych inwestorów

wyniosą ponad 2,61 mld zł, co pozwoli na powstanie ponad 9 tys. nowych miejsc pracy. Minister gospodarki przyznał też dotacje celowe firmom Indesit, Sharp i Dell. Przedsiębiorstwa te dodatkowo zainwestują 1,7 mld zł i utworzą 7300 miejsc pracy.

Zachętą dla potencjalnych inwestorów są specjalne strefy ekonomiczne. Od lipca 2006 r. rząd 11 razy zmienił ich granice, dostosowując obszary SSE do potrzeb inwestycyjnych. W ciągu pierwszych 5 miesięcy tego roku wydano 66 nowych zezwoleń na działalność w ramach SSE. Znaczną część inwestycji ulokowano w strefach: wałbrzyskiej, katowickiej, łódzkiej i mieleckiej.

Polska stała się europejskim liderem w produkcji telewizorów LCD. Już w 2010 r. będziemy zaspokajać prawie 80 proc. europejskiego zapotrzebowania na telewizory. W 2006 r. swoje zakłady produkcyjne zbudowali w Polsce: Toshiba, Sharp, Funai i Orion.

MAPKA 1. Najwięksi inwestorzy zagraniczni w 2006 r.



MNIEJ UTRUDNIEŃ W PRAWIE GOSPODARCZYM

We wspólnym raporcie OECD i Komisji Europejskiej Polskę uznano za lidera wśród nowych państw członkowskich w upraszczaniu prawa. Przyjęty przez rząd w sierpniu 2006 r. Program Reformy Regulacji „Przedsiębiorca ma prawo” zainicjował prace nad stworzeniem stabilnego systemu prawa gospodarczego. Zmniejszy on biurokrację i obciążenia administracyjne nakładane na

przedsiębiorców. Nowe regulacje będą mogły zostać tworzone tylko po przeprowadzeniu szczegółowej analizy i uzyskaniu dowodu, że są niezbędne. Procedurę można w tym przypadku porównać do tworzenia biznesplanu. Takie zasady, stosowane od lat w biznesie, teraz będą obowiązywać również legislatorów.

RZĄD WZMACNIA KONTROLĘ NAD SPÓLKAMI Z UDZIAŁEM SKARBU PAŃSTWA

Jednolite standardy w nadzorowaniu spółek z udziałem kapitału państwowego lub państwowych osób prawnych zakłada przyjęty przez rząd projekt ustawy o nadzorze właścicielskim. Przewiduje on m.in. powstanie wieloletniego harmonogramu prywatyzacji spółek. Zwiększy to wiarygodność i skuteczność procesów prywatyzacyjnych. Według szefa rządu sfera ta była miejscem, gdzie dochodziło do licznych nadużyć i dzi-

kiej prywatyzacji. Zmniejszona zostanie liczba spółek z udziałem Skarbu Państwa, natomiast będzie wzmocniony nadzór nad tymi, które mają strategiczne znaczenie dla bezpieczeństwa narodowego i stabilności rozwoju gospodarczego. Chodzi o spółki z sektorów takich jak: energetyka, wydobywanie kopalin oraz produkcja materiałów budowlanych, monopole państwa, media elektroniczne, usługi pocztowe.

UPROSZCZONO ZASADY PRZETARGÓW PUBLICZNYCH

Zwiększono kwotę, która nie obliguje do przeprowadzenia postępowania przetargowego. Obecnie procedu-

ra zamówień publicznych stosowana jest od 14 tys. euro. Wcześniej było to 6 tys. euro. Tym samym ułatwiono

małym i średnim przedsiębiorcom dostęp do niewielkich usług, dostaw i robót budowlanych.

Zmieniono także zasady arbitrażu. Kwestie związane z odwołaniami przejmie instytucja niezależna – Krajowa

Izba Odwoławcza (KIO), skupiająca zawodowych arbitrów. Z kolei zwiększeniu jawności postępowania służy wymóg ujawniania nazw wykonawców oraz ocen ofert, które złożyli.

NOWOCZESNA I SILNA ELEKTROENERGETYKA

Rząd kończy realizację „Programu dla Elektroenergetyki”. To jeden z najważniejszych programów gospodarczych ostatnich lat. Zakłada on zastosowanie mechanizmów rynkowych, przebudowę struktur firm energetycznych i utworzenie silnych grup w drodze konsolidacji. Przyczyni się do niezawodności dostaw energii i rozwoju rynku energii elektrycznej.

W ramach programu rozwiązano kontrakty zawierane dawniej między elektrowniami a Polskimi Sieciami Elektroenergetycznymi. W ten sposób została usunięta jedna z najważniejszych barier ograniczających rozwój konkurencji na rynku energii elektrycznej w Polsce.

Efektem konsolidacji sektora elektroenergetycznego ma być stworzenie czterech grup, które będą zdolne do konkurencji na rynkach krajowym i europejskim. Powstały już trzy grupy: Energetyka Południe SA, ENERGIA SA (Grupa Północ) i Polska Grupa Energetyczna, a prace nad czwartą – Grupą Centrum – trwają.

Rząd przygotował projekt ustawy o zasadach nieodpłatnego nabywania od Skarbu Państwa akcji przez pracowników konsolidowanych przedsiębiorstw. Suma akcji udostępnianych pracownikom nie może przekroczyć 15 proc. akcji należących w tej spółce do Skarbu Państwa.

SKUTECZNIE OGRANICZAMY EMISJĘ CO₂

Rząd przyjął projekt ustawy o instrumentach wspomagających redukcję emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji. Nowe przepisy regu-

lują handel uprawnieniami do emisji dwutlenku węgla do atmosfery oraz umożliwią wykorzystanie potencjału pochłaniania CO₂ przez naturalne systemy przyrodnicze.

Chodzi o wykorzystanie potencjału gospodarki leśnej do zmniejszenia efektu cieplarnianego oraz o ochronę bioróżnorodności, produkcję odnawialnych źródeł energii oraz tworzenie nowych miejsc pracy na terenach niezurbanizowanych. Polska będzie gospodarzem największej

konwencji klimatycznej świata – Szczytu Państw Stron Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie Zmian Klimatu wraz z 4. sesją Spotkania Stron Protokołu z Kioto.

NAUKA DLA GOSPODARKI

Przyjęte przez rząd ustawy o powołaniu Narodowego Centrum Badań i Rozwoju oraz o zasadach finansowania nauki zwiększają możliwości rozwoju działalności naukowo-badawczej oraz wzmacniają związki nauki z gospodarką.

Narodowe Centrum Badań i Rozwoju jest instytucją zarządzającą projektami badawczymi w strategicznych dla Polski dziedzinach. Projekty Centrum będą wykorzystywane w gospodarce, kulturze, ochronie zdrowia i administracji państwowej. Narodowe Centrum będzie też zarządzać środkami z budżetu przeznaczonymi na badania w nowatorskich dziedzinach, takich jak biotechnologia i IT (inteligentne technologie). Zajmie się również zastosowaniem wyników badań naukowych i prac rozwojowych w gospodarce.

Ponadto będzie wspierać udział polskich naukowców w programach badawczych i międzynarodowych programach wymiany naukowców.

Z kolei nowelizacja ustawy o zasadach finansowania nauki zakłada uproszczenie procedur, które umożliwią przedsiębiorcom ubieganie się o dofinansowanie na prowadzenie prac badawczo-rozwojowych, zwłaszcza ze środków unijnych.

Zmiana ustawy o jednostkach badawczo-rozwojowych określi natomiast przejrzyste reguły prowadzenia przez nie działalności gospodarczej. Te ustawy są w końcowej fazie prac parlamentarnych.

INNOWACYJNA GOSPODARKA

Efektywniejsze zarządzanie własnością intelektualną, ułatwienie dostępu do kapitału na przedsięwzięcia innowacyjne i rozwój infrastruktury badawczo-rozwojowej przewiduje opracowany przez rząd dokument „Kierunki zwiększania innowacyjności gospodarki na lata 2007-2013”.

Rząd zrealizował również program „Kapitał dla przedsiębiorczych”, który ułatwił małym i średnim firmom dostęp do finansowania zewnętrznego. Na terenie całego kraju powstały punkty konsultacyjne, które zapewniają bezpłatne informacje o prowadzeniu działalności gospodarczej.

RZĄD PROMUJE ROZWÓJ PROJEKTÓW TECHNOLOGICZNYCH

Inicjatywa Technologiczna to program służący rozwojowi nowych produktów i technologii w oparciu o polskie osiągnięcia naukowo-techniczne. Jest on adresowany do przedsiębiorców, zwłaszcza prowadzących małe i średnie firmy, a także do zespołów badawczych powiązanych z działalnością przemysłową. Program wspiera też centra transferu technologii i inkubatory przedsiębiorczości.

Podczas pierwszego naboru wniosków w programie Inicjatywa Technologiczna do Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego wpłynęło blisko pół tysiąca wniosków o wsparcie finansowe. Najwięcej dotyczyło takich obszarów, jak nowe materiały, zdrowie oraz technologie informacyjne. Wnioski są rozpatrywane. Dotychczas rozdysponowano prawie 9 mln zł.

BEZPIECZEŃSTWO ENERGETYCZNE KLUCZOWYM ZADANIEM

BEZPIECZEŃSTWO ENERGETYCZNE PROBLEMEM EUROPEJSKIM

Zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego kraju jest jednym z najważniejszych wyzwań polskiej polityki. Dzięki zabiegom Polski w przyjętym na szczycie Rady Europejskiej w marcu br. Planie Działania podkreślono potrzebę zwiększenia bezpieczeństwa dostaw surowców energetycznych dla Unii Europejskiej w oparciu o zasadę solidarności między państwami członkowskimi. Polska dyplomacja zabiega też o zaangażowanie NATO w przedsięwzięcia mające zwiększyć bezpieczeństwo energetyczne państw sojuszników.

Prowadzono aktywne działania na rzecz dywersyfikacji zaopatrzenia Polski – a także zainteresowanych partnerów unijnych – w surowce energetyczne z Kaukazu Południowego i Azji Centralnej, m.in. z Azerbejdżanu, Gruzji i Kazachstanu. O zapewnieniu alternatywnych źródeł dostaw surowców energetycznych z krajów Afryki i Bliskiego Wschodu rozmawiano też podczas pierwszej w historii wizyty w Polsce króla Arabii Saudyjskiej, wizyty ministra spraw zagranicznych Tunezji, ministra ds. handlu i przemysłu Algierii.

RZĄD INTENSYWNIE PRACUJE NAD DYWERSYFIKACJĄ DOSTAW ROPY I GAZU

Pod koniec lutego br. Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo (PGNiG) podpisało umowę kupna udziałów w norweskich złożach gazu ziemnego. Ich wydobycie kosztować ma około 1 mld zł. Zasoby złóż szacuje się na 36 mld m³ gazu ziemnego. Norweski Szelf

Kontynentalny jest terenem bardzo perspektywicznym i uzyskanie przez PGNiG dostępu do złóż w Norwegii stanowi istotny element strategicznego rozwoju polskiej energetyki. Spółka przystąpiła też do międzynarodowego konsorcjum, które wybuduje gazociąg ze Skandynawii

do Polski. W pierwszym etapie gazociąg połączy Norwegię z Danią, a następnie Polskę z Danią.

Strategicznym elementem bezpieczeństwa energetycznego w zakresie dostaw gazu jest również decyzja o budowie terminalu do odbioru skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu. Rząd „przyjął również” Politykę dla przemysłu gazu ziemnego, która porządkuje strukturę polskiego sektora gazowego.

W 2006 r. PKN Orlen wygrał międzynarodowy przetarg na zakup akcji litewskiej Mazeikiu Nafta. W grudniu, w obecności premierów Polski i Litwy, nastąpiło oficjalne przejście rafinerii w Możejkach. Dzięki transakcji powstanie największy, pod względem ilości przerabianej ropy, jak i liczby stacji benzynowych, koncern rafineryjno-petrochemiczny w Europie Środkowo-Wschodniej.

BĘDZIEMY MIEĆ ENERGIĘ JĄDROWĄ

Polska będzie uczestniczyć w budowie nowej elektrowni jądrowej w Ignalinie na Litwie. Początkowo w projekcie miały brać udział przedsiębiorstwa energetyczne trzech państw bałtyckich – Litwy, Łotwy i Estonii. Niedawno przyłączenie się do projektu zaproponowano również Polsce.

Dywersyfikacji dostaw ropy naftowej ma również służyć dobudowa polskiego odcinka rurociągu Odesa-Brody do Gdańska. Zajmuje się tym polsko-ukraińska spółka „Sarmatia”, do której w lipcu br. przystąpili nowi udziałowcy z Azerbejdżanu, Gruzji oraz Litwy. Podwyższono też kapitał spółki. Dzięki temu rosną szanse na dobudowę ropociągu, którym do Polski i Europy Zachodniej trafiać ma kaspijska ropa.

Kwestie bezpieczeństwa energetycznego, a szczególnie dobudowy rurociągu, dominowały podczas spotkań premiera Jarosława Kaczyńskiego z ukraińskimi politykami: prezydentem Wiktorem Juszczenką i premierem Wiktorem Janukowyczem. Dla obu krajów jest to przedsięwzięcie o charakterze strategicznym.

Premier Jarosław Kaczyński uważa, że to przedsięwzięcie umocni stosunki polsko-litewskie i znacząco wpłynie na bezpieczeństwo energetyczne w naszym regionie Europy. Nowa elektrownia ma powstać do 2015 r. na wschodzie Litwy, koło istniejącej już elektrowni

jądrowej w Ignalinie. Koszty budowy szacuje się na kilka miliardów euro.

Wzmocnienie bezpieczeństwa energetycznego zapewni też planowane jesienią br. przystąpienie Polski do Międzynarodowej Agencji Energetycznej (MAE). Dzięki członkostwu w MAE w przypadku kryzysu energetycznego będziemy mogli korzystać z pomocy innych państw na-

leżących do Agencji. Żeby spełnić wszystkie warunki niezbędne do przystąpienia do MAE oraz określenia zasad postępowania w sytuacji zakłócenia dostaw, wprowadzono ustawę o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz o zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym.

WZMACNIAMY BEZPIECZEŃSTWO ENERGETYCZNE W REGIONIE

W grudniu 2006 r., w obecności premierów Polski i Litwy, w Wilnie podpisano umowę o budowie tzw. mostu energetycznego, czyli bezpośredniej linii łączącej systemy polski i litewski. Dzięki przedsięwzięciu kraje bałtyckie zostaną włączone do europejskiego systemu

energetycznego. Planuje się, że budowa „mostu” ruszy w przyszłym roku, a zostanie ukończona w roku 2011. Nad realizacją projektu czuwać ma specjalnie powołana spółka.

SPRAWNIE WYDAJEMY UNIJNE PIENIĄDZE

UE AKCEPTUJE PLANY WYKORZYSTANIA FUNDUSZY STRUKTURALNYCH

Polska w latach 2007-2013 będzie największym beneficjentem unijnej polityki spójności. Spośród 347 mld euro przeznaczonych na ten cel przyznano nam ponad 67 mld euro. Łącznie ze współfinansowaniem krajowym kwota ta wynosi 85,6 mld euro.

Komisja Europejska w maju br. zaakceptowała rządowy plan wykorzystania funduszy strukturalnych. Polska znalazła się w pierwszej dziesiątce krajów członkowskich, które osiągnęły już porozumienie w tej sprawie z partnerami unijnymi.

Przygotowany plan Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia wskazuje działania, na jakie rząd wykorzysta środki unijne. Komisja zgodziła się, aby ponad 60 proc. funduszy przeznaczono na badania i rozwój, innowacje oraz tworzenie nowych miejsc pracy. Dofinansowaniem zostaną objęte również inwestycje związane z ochroną środowiska oraz transportem. Fundusze zostaną przeznaczone także na rozwój województw oraz inwestycje w kapitał ludzki.

Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia to jeden z najważniejszych dokumentów przygotowywanych przez każdy kraj członkowski UE. Jego przyjęcie umożliwiło rozpoczęcie uzgodnień programów operacyjnych na lata 2007-2013. Rząd przygotował następujące programy: „Rozwój Polski Wschodniej”, „Kapitał Ludzki”, „Innowacyjna Gospodarka”, „Pomoc Techniczna” oraz jeden z największych w historii UE program „Infrastruktura i Środowisko” o wartości prawie 28 mld euro.

Jako pierwsze zamknięto w czerwcu br. uzgodnienia dotyczące programu „Kapitał Ludzki” o wartości 11,4 mld euro. Przewiduje on największe w UE zaangażowanie środków w rozwój potencjału zawodowego pracowników. Negocjacje dotyczące pozostałych programów trwają.

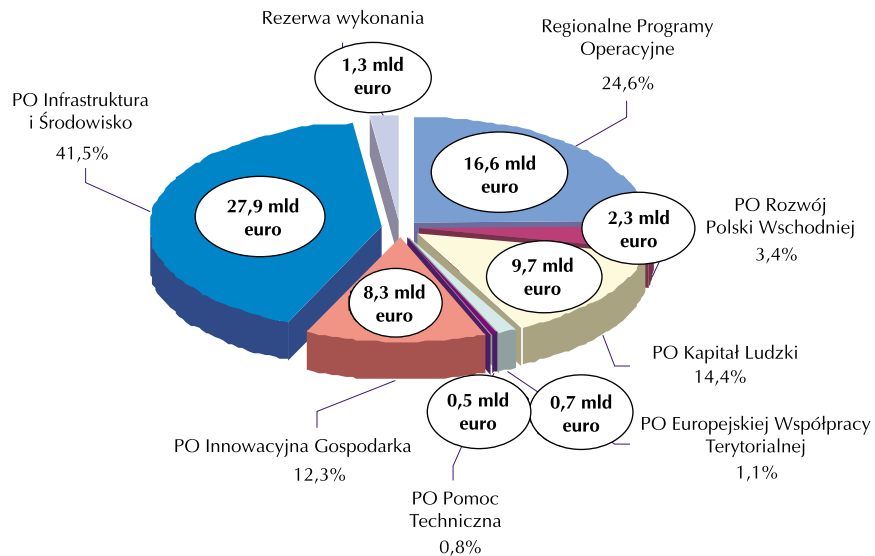
Prace dotyczą także 16 Regionalnych Programów Operacyjnych. Rząd zdecydował, że część pieniędzy – ponad 16 mld euro – zostanie wydana bezpośrednio przez samorządy województw. Dlatego negocjacje z Ko-

misją Europejską prowadzą w imieniu rządu minister rozwoju regionalnego oraz zarządy województw.

Rząd kończy prace związane z przyjęciem programów wykorzystania środków dostępnych w ramach Eu-

ropejskiej Współpracy Terytorialnej. Dzięki nim samorządy terytorialne oraz organizacje społeczne wraz z partnerami z zagranicy będą mogły m.in. budować drogi i organizować imprezy kulturalne.

Wykres 1. Podział środków na poszczególne programy operacyjne w ramach Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia na lata 2007-2013



EFEKTYWNIJSZE ZARZĄDZANIE FUNDUSZAMI UNIJNYMI

Jednym z priorytetów rządu jest zwiększenie wykorzystania funduszy strukturalnych w ramach Narodowego Planu Rozwoju. Przyspieszono realizację programów operacyjnych. Do końca 2006 r. wydano 10,5 mld zł, co oznacza, że wykorzystano 32 proc. środków przyznanych Polsce na lata 2004-2006.

Do końca maja br. do beneficjentów, którzy zrealizowali bądź częściowo zakończyli wykonanie projektów dofinansowanych z funduszy strukturalnych, trafiło już

niemal 15 mld zł. Oznacza to, że wykorzystali oni 45,8 proc. całkowitej dostępnej kwoty.

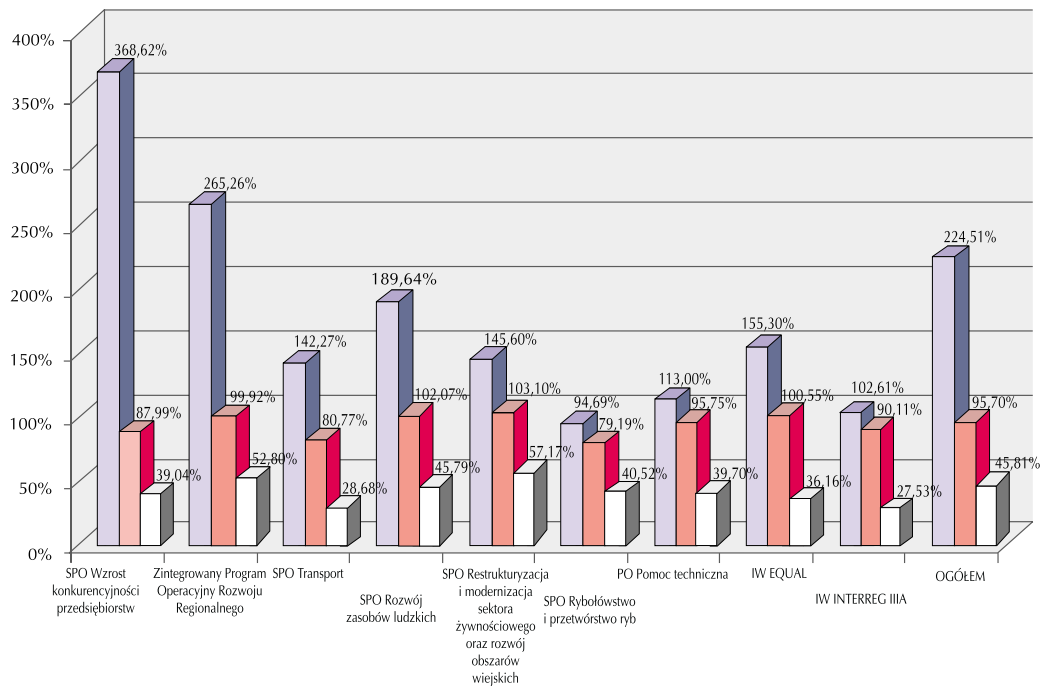
Proces składania wniosków o dofinansowanie w ramach Narodowego Planu Rozwoju 2004-2006 stopniowo dobiega końca. W większości programów operacyjnych wartość wniosków o dofinansowanie przekroczyła 100 proc. całości środków. Z beneficjentami zawarto umowy na ponad 31 mld zł. Kwota ta stanowi 95,7 proc. środków, jakie Unia Europejska przyznała Polsce.

OKREŚLONO ZASADY ROZWOJU KRAJU

Przyjęcie przez rząd w listopadzie 2006 r. Strategii Rozwoju Kraju rozpoczyna nowy etap planowania rozwoju Polski. To rządowa wizja gospodarczego i społecznego rozkwitu kraju, poprawy poziomu i jakości życia mieszkańców w latach 2007-2015. Dokument zakłada gruntowną modernizację kraju poprzez uproszczenie i zmniejszenie kosztów działalności gospodarczej, racjonalizację wydatków publicznych oraz usprawnienie pracy administracji publicznej. Dzięki temu poprawi się sytuacja na rynku pracy. Strategia zakłada też wzrost zatrudnienia, wzrost docho-

dów społeczeństwa, łatwiejszy dostęp do edukacji, poprawę stanu zdrowia i bezpieczeństwa Polaków. Strategii nadano rangę najważniejszego w Polsce dokumentu planistycznego. Związana z nią jest ustawa o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, która obowiązuje od grudnia 2006 r. Na jej podstawie uporządkowano kompetencje podmiotów odpowiedzialnych za tworzenie różnych strategii i programów oraz określono zasady współpracy między nimi. Ma ona zastosowanie zarówno do programów finansowanych ze środków krajowych, jak i unijnych.

Wykres 2. Wartość złożonych wniosków, podpisanych umów (wydanych decyzji) o dofinansowanie oraz płatności zrealizowanych z kont programowych w ramach poszczególnych programów operacyjnych oraz IW EQUAL i INTERREG IIIA jako procent realizacji zobowiązań na lata 2004-2006 według stanu na koniec maja 2007 r. (zastosowany kurs: 1 euro = 3,7786 zł)



wartość wniosków złożonych od uruchomienia programu jako procent realizacji zobowiązań na cały okres programowania 2004-2006
 wartość umów (decyzji) o dofinansowanie zawartych od początku uruchomienia programu jako procent realizacji zobowiązań na cały okres programowania 2004-2006
 wartość płatności dokonywanych z kont programowych od początku uruchomienia programu jako procent realizacji zobowiązań na cały okres programowania 2004-2006

WIĘKSZE SZANSE DLA POLSKI WSCHODNIEJ

Rząd przygotował projekt pierwszej w Polsce strategii makroregionalnej – Rozwoju społeczno-gospodarczego Polski Wschodniej do 2020 r. Jej realizacja ma stymulować trwały rozwój regionalny tej części kraju. Przyjęcie dokumentu przez Radę Ministrów zaplanowano na drugą połowę 2007 r.

Jednym z kluczowych zadań na rzecz wsparcia wschodnich regionów będzie wykorzystanie środków

unijnych. Ma temu służyć specjalnie opracowany Program Operacyjny Rozwój Polski Wschodniej. W latach 2007-2013 dofinansowanie uzyskają m.in. uczelnie wyższe, parki przemysłowe, ośrodki innowacji, miasta i inwestycje komunikacyjne. Trwają uzgodnienia z Komisją Europejską na temat szczegółów programu. Na realizację programu zaplanowano ponad 2,3 mld euro.

TAŃSZY I BARDZIEJ DOSTĘPNY INTERNET

W czerwcu br. Rada Ministrów zaakceptowała „Plan działań w zakresie rozwoju szerokopasmowej infrastruktury dostępnej do usług społeczeństwa informacyjnego w Polsce na lata 2007-2013”. Plan zakłada, że w ciągu 3 lat liczba linii szerokopasmowych przypadających na 100 mieszkańców wzrośnie z 6 do 15 proc., natomiast w ciągu 3 następnych lat osiągnie co najmniej 50 proc. Oznacza to, że prawie każdy mieszkaniec Polski uzyska możliwość dostępu do sieci. Zminimalizowane zostaną różnice w dostępie do internetu na wsi i w miastach. Działania przewidziane w planie powinny spowodować dalszą obniżkę cen za dostęp do internetu.

Rząd przygotował nowelizację ustawy Prawo telekomunikacyjne. Nowe przepisy mają lepiej chronić konsumentów przed nadużyciami ze strony dostawców usług telekomunikacyjnych. Dzięki regulacjom antyspamowym do ich skrzynek e-mailowych trafi mniej niechcianej poczty, w tym niepożądanych materiałów reklamowych. Do najważniejszych propozycji należy zaliczyć zapis o nałożeniu na dostawcę usług telekomunikacyjnych obowiązku informowania abonentów o wszystkich zmianach cen, a przede wszystkim o obniżkach. Dotychczas informował on tylko o podwyżkach. Nie będzie też pobierana opłata za przeniesienie przydzielonego numeru w sieci tego samego operatora.

FINANSE PUBLICZNE LEPIEJ ZARZĄDZANE

SOLIDARNY BUDŻET

Tegoroczny budżet odzwierciedla rządowy program „Solidarne Państwo”. Przewidziano w nim duże nakłady na cele społeczne, wieś, służbę zdrowia, ale także na rozwój infrastruktury i finansowanie nauki. Znacznie wzrosły środki na obronę narodową i bezpieczeństwo publiczne. Dbając o bezpieczeństwo finansowe państwa, utrzymano kotwicę budżetową. Deficyt zaplanowano na poziomie 30 mld zł.

Bardzo dobra kondycja gospodarki pozwoliła rządowi przeznaczyć dodatkowo niemal pół miliarda zł na podwyżki dla nauczycieli. Ogółem na podniesienie wynagrodzeń pedagogów w 2007 r. wyasygnowano 1,5 mld zł. Jednorazowe dodatki pieniężne otrzymało też 6,5 mln najuboższych emerytów i rencistów. Z budżetu wypłacono na ten cel 1,7 mld zł. O 200 mln zł zwiększono nakłady na szkolnictwo wyższe, a wydatki na ochronę zdrowia wzrosły w stosunku do 2006 r. o ponad 1,2 mld zł.

Wykonanie budżetu przebiega bardzo dobrze. Deficyt budżetowy po maju br. wyniósł 4,3 mld zł, czyli 14,2 proc. kwoty założonej na ten rok. Wydatki państwa wyniosły 102,3 mld, co stanowi 39,5 proc. przewidywanych środków, a dochody państwa osiągnęły 98 mld zł, tj. 42,8 proc. przyjętego przez rząd planu rocznego.

Bardzo korzystną sytuację makroekonomiczną kraju potwierdza również sprawozdanie z wykonania budżetu państwa za 2006 r. Dochody były o 1,2 proc. większe od założonych, natomiast wydatki zmniejszyły się o 1,4 proc. Realne tempo wzrostu PKB w ubiegłym roku wyniosło 6,1 proc. Największy wkład we wzrost produktu krajowego brutto miał popyt krajowy, który wyniósł 6,6 proc. i był najwyższy od 8 lat. Dobra koniunktura dotyczyła także inwestycji. Ich realny wzrost ukształtował się – po raz pierwszy od 9 lat – na wysokim poziomie i wyniósł 16,5 proc.

TRWA REFORMA FINANSÓW PUBLICZNYCH

Przejrzystość, skuteczność, jawność oraz uproszczenie procedur zarządzania finansami państwa to najważniejsze założenia reformy finansów publicznych.

Realizowany jest pierwszy jej etap. Środki unijne włączono do budżetu państwa i określono procedury finansowania krajowych i regionalnych projektów unijnych. Kolejny etap reformy zakłada konsolidację sektora finansów publicznych, która w latach 2008-2009 może przynieść ok. 10 mld zł oszczędności.

Zlikwidowane zostaną zakłady budżetowe i gospodarstwa pomocnicze. Istotną będzie także likwidacja wszystkich funduszy celowych.

Rygorystycznej kontroli audytowej będą podlegały wydatki publiczne, a wyniki audytu będą przedstawiane Sejmowi.

Rząd przygotował propozycje działań zapobiegających narastaniu długu publicznego. Gdy dług przekroczy 55 proc., ale nie osiągnie poziomu 60 proc. rocznego PKB, w projekcie ustawy budżetowej na kolejny rok rząd zrezygnuje ze wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej. W przypadku przekroczenia poziomu 60 proc. rząd będzie zobowiązany przedstawić tzw. program sanacyjny, w którym dochody i wydatki sektora finansów publicznych będą znacznie obniżone.

WPROWADZONO PILOTAŻ BUDŻETU ZADANIOWEGO

Przygotowana przez rząd koncepcja budżetu zadaniowego jest nowoczesną formą planowania wydatków państwa. Chodzi o zwiększenie efektywności wydatków. Pieniądze przeznaczane mają być na konkretne zadania.

Budżet na 2008 r. będzie opracowany zgodnie z tradycyjną metodologią i równoległe w układzie zadaniowym. Zgodnie z założeniami od 2011 r. budżet państwa będzie przygotowywany jedynie w układzie zadaniowym.

RZĄD REDUKUJE KOSZTY PRACY

Od lipca br. dzięki ustawie przygotowanej przez rząd niemal o połowę zredukowano płaconą przez pracowników składkę na ubezpieczenia rentowe (z 6,5 proc. pensji brutto do 3,5 proc.). Kolejną obniżkę, o cztery punkty procentowe, rząd zamierza wprowadzić od nowego roku. Obejmie ona nie tylko pracowników, ale także pra-

codawców. Po redukcji składka rentowa płacona przez zatrudnionych zmniejszy się o kolejne 2 proc. Pracodawcy z kolei będą płacili składkę wynoszącą 4,5 proc. płacy brutto, czyli obniżoną o 2 proc. Zmniejszenie kosztów pracy oznacza, że pensje wzrosną w przyszłym roku o około 9 proc.

PŁACIMY NIŻSZE PODATKI

W tym roku, po raz pierwszy od 5 lat, zostały odmrożone progi podatkowe i podwyższono kwotę wolną od podatku. Rząd zaproponował, aby od 2009 r. obowiązywała dwustopniowa skala ze stawkami 18 proc. i 32 proc. oraz ułatwienia przy przekazywaniu 1 proc. podatku na rzecz organizacji pożytku publicznego.

Osoby mające dzieci będą mogły odliczyć od podatku 120 zł na każde z nich. Oprócz alimentów na dzieci zwolniono również z opodatkowania alimenty przyznane przez sąd współmałżonkowi – do 700 zł miesięcznie. Do Sejmu trafił projekt nowelizacji ustawy zakładający podwyższenie już w tym roku ulgi z tytułu wychowywania dzieci do wysokości kwoty wolnej od podatku, czyli

572,54 zł na każde dziecko. Szacuje się, że obejmie blisko 6,2 mln dzieci w Polsce.

Zmieniły się zasady opodatkowania spadków i darowizn od najbliższych członków rodziny. Bez względu na ich wartość nie są obciążone podatkami.

Nie są opodatkowane również pożyczki zaciągane u najbliższych. Zwolnione są także kwoty pożyczone u osób niebędących rodziną pożyczkobiorcy – do 5 tys. zł od jednego pożyczkodawcy lub do 25 tys. zł od wielu.

Małe i średnie firmy, których obrót roczny nie przekracza 800 tys. euro oraz osoby rozpoczynające działalność gospodarczą, skorzystają też na zmianach w ustawach podatkowych. Od stycznia 2007 r. tzw. mali

podatnicy uzyskali możliwość jednorazowej amortyzacji środków trwałych do 50 tys. euro (tzw. odpis amortyzacyjny). Przedsiębiorcy do kosztów uzyskania przychodu

będą mogli wliczyć w tym roku wydatki na finansowanie świadczeń zdrowotnych dla pracowników. Mogą też odliczać w pełnej wysokości koszty reklamy.

WIĘKSZE WPŁYWY DO BUDŻETU Z GIER LOSOWYCH

Przygotowana nowelizacja ustawy o grach i zakładach wzajemnych przewiduje, że podatek od gier na automatach wzrośnie ze 125 do 180 euro miesięcznie od jednego urządzenia. Do państwowej kasy ma trafić 56-84 mln zł rocznie. Ministerstwo Finansów planuje też

wprowadzić 10-proc. dopłaty do gier prowadzonych przez firmy prywatne, np. kasyna. Ma to przynieść dodatkowe dochody dla państwa w wysokości 200-229 mln zł. Z pozyskanych środków będzie współfinansowana budowa Narodowego Centrum Sportu w Warszawie.

WZMOCNIONO NADZÓR NAD RYNKIEM FINANSOWYM

Kompetencje trzech dotychczasowych komisji kontrolujących spółki giełdowe, fundusze, firmy ubezpieczeniowe, a także polskie banki przejęła we wrześniu ubiegłego roku Komisja Nadzoru Finansowego (KNF). Wprowadzony model poprawia efektywność funkcjonowania rynku finansowego, zwiększa jego stabilność i bezpieczeństwo. Umożliwia też skuteczniejsze monitorowanie ryzyka finansowego oraz zwiększa ochronę interesów klientów.

W czerwcu KNF ukarała trzy Towarzystwa Funduszy Inwestycyjnych za nierzetelne reklamy zachęcające do inwestowania w nich pieniędzy. Przekazała także do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów sprawę banków, które łączą lokaty z funduszami. Z myślą o ochronie rynku finansowego przed utratą zaufania klientów Komisja opracowała standardy reklamy funduszy inwestycyjnych, które zostaną przyjęte w lipcu.

SKUTECZNY WYMIAR SPRAWIEDLIWOŚCI

RUSZYŁA GRUNTOWNA REFORMA PRAWA KARNEGO

W Sejmie trwają prace nad rządowym projektem nowelizacji Kodeksu karnego. Nowe przepisy mają m.in. zapewnić skuteczne karanie sprawców szczególnie brutalnych przestępstw, wzmocnić ochronę pokrzywdzo-

nych, poszerzyć granicę obrony koniecznej oraz ułatwić walkę z terroryzmem, zorganizowaną przestępczością i korupcją.

PRZESTĘPCY SUROWIEJ KARANI

Jedną z najważniejszych zmian Kodeksu karnego jest zaostrzenie kar, zwłaszcza za przestępstwa przeciwko zdrowiu i życiu oraz te z użyciem przemocy. Projekt przewiduje np., że zabójstwo świadka, policjanta, prokuratora, sędziego lub innej osoby w celu utrudnienia postępowania, będzie zagrożone karą 25 lat albo dożywotnim pozbawieniem wolności. Przystępstwem staje się także, dotychczas niekarane, przygotowanie do zbrodni zabójstwa, a także przyjęcie zlecenia zabójstwa. Umyślne spowodowanie ciężkiego uszkodzenia ciała, np. pozbawienie człowieka wzroku czy słuchu, stanie się zbrodnią i bę-

dzie zagrożone karą od 5 do 25 lat (obecna sankcja od roku do lat 10). Zaostrzeniu ulegną również kary za przestępstwa o charakterze terrorystycznym, takie jak przejęcie kontroli nad samolotem oraz nielegalny obrót środkami wybuchowymi. Sąd będzie mógł orzec pozbawienie praw rodzicielskich lub opiekuńczych w razie skazania za przestępstwo popełnione przeciwko rodzinie i opiece lub na szkodę małoletniego. Nowością jest możliwość orzekania kary pozbawienia wolności poniżej jednego miesiąca w przypadku drobnych przestępstw. Sąd będzie mógł również orzec zakaz warunkowego przedter-

minowego zwolnienia. W ten sposób do polskiego prawa wprowadza się możliwość orzeczenia kary raz na zawsze izolującej sprawcę od społeczeństwa. Projekt wydłuża też, z roku do lat 2, możliwość stosowania kary ograniczenia wolności, polegającej m.in. na konieczności wykonywania przez skazanego pracy społecznej.

Projekt noweli zakłada również dużo surowsze kary dla osób, które ponownie popełniły przestępstwo. Dla wielokrotnych recydywistów dolna granica kary może być podwojona i nie będzie można wobec nich stosować warunkowego zawieszenia jej wykonania.

PIJANY KIEROWCA STRACI SAMOCHÓD

Rząd zaproponował wprowadzenie do Kodeksu karnego przepisu przewidującego przepadek pojazdu kierowcy prowadzącego w stanie nietrzeźwości (powyżej 0,5 promila alkoholu we krwi). Jeżeli pojazd nie stanowi własności kierowcy, sąd orzekać będzie karę stanowiącą

równowartość pojazdu. Ponadto projekt przewiduje obowiązkową publikację wizerunków osób, które prowadziły auto w stanie nietrzeźwości lub pod wpływem środków odurzających.

DZIECI CHRONIONE PRZED PEDOFILAMI

Projekt definiuje nową kategorię przestępstwa często występującego w internecie. Polega ono na oszukiwaniu i podszywaniu się przez pedofile pod rówieśników

dzieci i wykorzystaniu ich łatwowierności w celu doprowadzenia do spotkania z nimi. Bezwzględnie karane będzie również propagowanie treści pedofilskich.

KAŻDY MA PRAWO DO OBRONY KONIECZNEJ

Nowelizacja Kodeksu karnego ma zwiększyć uprawnień obywateli do stosowania obrony koniecznej. W przypadku, gdy przekroczenie granic obrony koniecznej nastąpi pod wpływem strachu lub silnego wzburzenia, broniący się nie będzie podlegał karze, a postępowanie

karne będzie mogło zostać umorzone już przez prokuratora na etapie postępowania przygotowawczego. Obecnie prokurator musi skierować akt oskarżenia do sądu, a dopiero sąd może odstąpić od wymierzenia kary.

WIĘKSZA ODPOWIEDZIALNOŚĆ KARNA NIELETNICH

Osoby, które ukończyły 15 lat, mają odpowiadać za wszystkie zbrodnie i najpoważniejsze występki. Ponadto nieletni, który już raz był skazany i ponownie popełnił przestępstwo, będzie sądzony jak dorosły. Projekt znosi

ograniczenie górnej granicy kary, jaką można wymierzyć nieletniemu, pozostawiając jednak możliwość nadzwyczajnego złagodzenia kary.

NASILONO WALKĘ Z PSEUDOKIBICAMI

W ślad za rozwiązaniami wielu krajów europejskich projekt wprowadza instytucję zakazu stadionowego. Chuligan, wobec którego będzie on orzeczony, nie wejdzie na imprezy sportowe odbywające się w kraju i za granicą.

Złamanie zakazu będzie przestępstwem. Karze podlegać ma również posiadanie w miejscu publicznym noża lub innego niebezpiecznego przedmiotu w okolicznościach wskazujących na zamiar jego użycia.

OFIARY PRZESTĘPSTW NIE ZOSTANĄ BEZ POMOCY

Zaproponowano utworzenie Funduszu Pomocy Ofiarom Przestępstw. Na Fundusz będą przekazywane m.in. nawiązki i świadczenia pieniężne, które obecnie są rozdzielane pomiędzy instytucje, fundacje oraz stowarzy-

szczenia. Ofiary przestępstw dzięki tym środkom otrzymają bezpłatną pomoc prawną, psychologiczną oraz możliwość specjalistycznego leczenia lub rehabilitacji.

SZYBKIE I SKUTECZNE POSTĘPOWANIE KARNE

Przygotowana przez rząd ustawa zwiększa możliwości dyscyplinowania uczestników postępowania karnego. Wprowadzone zmiany skutecznie eliminują nagminnie stosowaną taktykę jego przedłużania. Za nieusprawiedliwioną nieobecność na rozprawie świadkowi, biegłemu i tłumaczowi będzie można wymierzyć karę do 10 tys. zł. Za to samo, w wyjątkowych przypadkach, może zostać ukarany obrońca lub pełnomocnik. Karę w tej wysokości zagrożone będzie również bezpodstawne uchylanie się od złożenia zeznania, przyrzeczenia czy wykonania czynności biegłego, tłumacza lub specjalisty. W przypadku rażącego naruszenia obowiązków procesowych przez obrońcę lub pełnomocnika sąd i prokurator mogą żądać od rady adwokackiej lub rady okręgowej izby radców prawnych informacji o podjętych wobec nich działaniach dyscyplinarnych.

Uczestnik postępowania, także obrońca lub pełnomocnik, który poprzez swoje niestawiennictwo spowoduje konieczność odroczenia rozprawy, będzie obciążony wynikającymi z tego dodatkowymi kosztami postępowania. Ponadto osoby prywatne mają obowiązek udzielania pomocy policji, prokuraturze i sądom.

Zwiększeniu efektywności postępowań służyć ma też skierowany przez rząd do Sejmu projekt ustawy wprowadzający instytucję lekarza sądowego. Tylko on będzie uprawniony do wystawiania zaświadczenia potwierdzającego niezdolność stawienia się z powodu choroby na wezwanie sądu lub organu prowadzącego postępowanie karne. Jednocześnie przygotowano przepisy kompleksowo regulujące pracę biegłych sądowych. Nowe zasady mają zapewnić szybkie wydawanie opinii dla sądów przez odpowiedzialnych i bezstronnych fachowców.

SĄDY 24-GODZINNE JUŻ DZIAŁAJĄ

Sprawcy drobnych, ale uciążliwych przestępstw, takich jak wybryki chuligańskie lub osoby prowadzące samochód pod wpływem alkoholu, są skazywani w trybie przyspieszonym. Tak zwane sądy 24-godzinne pracują od marca tego roku. Orzekają w sprawach o przestępstwa, w których sprawcy zostali złapani na „gorącym uczynku” lub zaraz po jego popełnieniu i które są zagrożone karą do 5 lat więzienia. W trybie przyspieszo-

nym policja i prokuratura mają 48 godzin, by osobę zatrzymaną przekazać sądowi i sformułować wniosek o rozpoznanie sprawy zastępujący akt oskarżenia. Następnie sąd w ciągu 24 godzin musi wydać wyrok w takiej sprawie. Sprawcy przestępstwa zawsze przysługują adwokat, a także prawo do apelacji od wydanego wyroku, który jest nieprawomocny.

KARA NIE TYLKO W WIĘZIENIU

Parlament pracuje nad rządowym projektem ustawy, który wprowadza nowy sposób odbywania kary pozbawienia wolności – system dozoru elektronicznego poza zakładem karnym (SDE). Takie rozwiązanie funkcjonuje m.in. w Wielkiej Brytanii, Francji, Szwecji. SDE ma skutecznie przeciwdziałać przeludnieniu w więzieniach. Kontrolą elektroniczną zostaną objęte osoby skazane przez sąd za drobne przestępstwa. Dotyczy to wyroku, w którym orzeczono karę pozbawienia wolności do

6 miesięcy lub roku – w przypadku, gdy do końca kary pozostało mniej niż 6 miesięcy. Według projektu ustawy skazany korzystający z dozoru elektronicznego będzie musiał respektować pewne ograniczenia, takie jak przebywanie w oznaczonym miejscu i czasie czy zakaz zbliżania się do określonych osób. Objęci systemem będą posiadali specjalny nadajnik – bransoletę noszoną na nadgarstku lub na kostce. Zakłada się, że docelowo skazanych w SDE będzie około 15 tys.

BĘDZIE PROSTSZY PRZEBIEG PROCESU CYWILNEGO

Przygotowana przez rząd nowelizacja Kodeksu postępowania cywilnego upraszcza i usprawnia przebieg procesu cywilnego, a zwłaszcza postępowania w sprawach gospodarczych. Nowe przepisy zakładają m.in. odformalizowanie czynności procesowych (np. dokumenty mogą być składane przez strony w odpisach poświadczonych za zgodność z oryginałem), nadawanie biegu sprawom według kolejności ich wpływu (co zapobiegnie nieuzasadnionemu odkładaniu spraw będących już w toku), poszerzenie kompetencji referendarza sądowego. Zmodyfikowano również procedury doręczeń nie-

których kategorii orzeczeń i pism procesowych. Chodzi o możliwość doręczania postanowień tylko stronie, której to dotyczy. Przyjęcie tego rozwiązania umożliwi przerwanie niekończącego się ciągu zażaleń składanych przez strony procesu. Ograniczy również podstawy zawieszania postępowania oraz wielokrotnego odraczania ogłoszenia wyroku. Ponadto projekt przewiduje wprowadzenie obowiązkowej mediacji stron w sprawach o rozwód i separację, gdy małżonkowie mają wspólne małoletnie dzieci.

ZMIENI SIĘ ORGANIZACJA SĄDÓW POWSZECHNYCH

Przyjęte przez rząd propozycje zapoczątkują reformę sądownictwa. Projekt ustawy przewiduje np. istotne zmiany dotyczące procedury uzyskiwania zezwolenia na pociągnięcie sędziego do odpowiedzialności karnej. Pozostałe zmiany dotyczą m.in.: nowej struktury wydziałów ksiąg wieczystych, wydziałów pracy i ubezpieczeń społecznych oraz sądów grodzkich. Nie będą już one musiały powstawać w każdym sądzie rejonowym.

Rząd przekazał także Sejmowi projekt ustawy, który zakłada, że postępowanie w sprawach odpowiedzialności dyscyplinarnej wobec osób wykonujących niektóre zawody prawnicze, m.in. adwokata, radcy prawnego, sędziego, prokuratora, będzie prowadzone w obu instancjach przez sądy powszechne oraz Sąd Najwyższy. Odejście od korporacyjnego modelu orzecznictwa dyscyplinarnego ma służyć interesowi publicznemu oraz zapewnieniu przestrzegania zasad etyki zawodowej przez reprezentantów tych zawodów.

TRWA INFORMATYZACJA SĄDÓW I PROKURATUR

Skomputeryzowano 125 wydziałów gospodarczych oraz 1857 sal rozpraw w sądach powszechnych. Tworzony jest również centralny portal internetowy resortu sprawiedliwości. Będzie on docelowo wirtualną kancelarią umożliwiającą komunikację elektroniczną obywateli

z sądami. Obecnie już w formie elektronicznej można komunikować się z wydziałami Krajowego Rejestru Sądowego oraz pozyskiwać w postaci elektronicznej informacje z tego rejestru.

NIEZAMOŻNI OBYWATELE OTRZYMAJĄ POMOC PRAWNĄ

Rząd chce zapewnić szerszy dostęp do bezpłatnej pomocy prawnej przyznawanej przez państwo osobom niezamożnym. Pomoc prawna dla osób najuboższych ma być udzielana już na etapie przedsądowym. Prawnicy będą bezpłatnie doradzać w sprawach cywilnych, karnych, administracyjnych, dotyczących prawa rodzinnego oraz ubezpieczeń społecznych i zdrowotnych. Wskażą podmiot lub organizację właściwą do załatwienia danej sprawy, pomogą przygotować niektóre pisma i wnioski sądowe. Projekt zakłada utworzenie ogólnodostępnej sieci punktów pomocy prawnej. Będą je mogli prowadzić m.in. adwokaci, radcy prawni, osoby z wyższym wykształceniem prawniczym, uczelnie oraz orga-

nizacje pozarządowe. Podmioty te będą wyłaniane w jawnych konkursach. Punkty pomocy prawnej mają funkcjonować w każdym powiecie. Projekt ustawy jest w Sejmie.

Zwiększenie konkurencji na rynku usług adwokackich i radcowskich, a tym samym obniżenie ich kosztów, zakłada też przygotowany przez Ministerstwo Sprawiedliwości projekt ustawy o licencjach prawniczych, wprowadzający nową grupę osób uprawnionych do wykonywania czynności prawniczych. Klient będzie miał wybór, czy skorzystać z usług prawnika, który funkcjonuje na rynku w oparciu o przynależność do samorządu zawodowego, czy działającego w oparciu o licencję prawniczą.

POPRAWIA SIĘ BEZPIECZEŃSTWO PUBLICZNE

JEST BEZPIECZNIEJ

W ciągu pierwszych pięciu miesięcy 2007 r. wykrywalność przestępstw wyniosła 67,9 proc. W porównaniu z takim samym okresem roku ubiegłego wzrosła o 4 proc. Ogólna liczba przestępstw spadła o 0,7 proc. i wyniosła 488 tys. To prawie o 3,5 tys. mniej niż w analogicznym okresie ubiegłego roku. Przestępstw kryminalnych było o 4,8 proc. mniej niż rok wcześniej. Wskaźnik ich wykry-

cia wzrósł o 3,6 proc. i wyniósł 54,6 proc. W całym 2006 r. ogólna liczba przestępstw w stosunku do 2005 r. spadła o ponad 90 tys., czyli o prawie 7 proc. Wykrywalność wzrosła o 3,8 proc. do 62,4 proc. W ubiegłym roku spadło zagrożenie przestępczością kryminalną: liczba przestępstw zmalała o 10,7 proc., a wykrywalność wzrosła o 3,3 proc., do poziomu 47,5 proc.

NOWOCZEŚNIEJSZE SŁUŻBY MUNDUROWE

Policja, Straż Graniczna, Państwowa Straż Pożarna oraz Biuro Ochrony Rządu zostaną zmodernizowane do 2009 r. Na ten cel rząd przeznaczył 6,3 mld zł. Policja otrzyma najwięcej, bo aż 4,4 mld zł. Straży Granicznej przypadnie 900 mln zł, PSP – ponad 874 mln, a BOR – 71 mln zł. To największy w historii tych formacji „zastrzyk finansowy”. Pieniądze będą wydane na zakupy samochodów, uzbrojenia, sprzętu specjalistycznego oraz

budowę nowych i remonty już istniejących siedzib i obiektów. Funkcjonariuszy służb mundurowych w ciągu 3 lat czeka podwyżka wynagrodzeń – np. dla policjantów średnio o ponad 700 zł brutto do 2009 r. W samym tylko 2007 r. przeciętne miesięczne uposażenie policjantów wzrosło o 219 zł brutto, w Straży Granicznej – o 210 zł brutto, w straży pożarnej – o 234 zł brutto, a w BOR – o 219 zł brutto.

ROZSZERZONO ZADANIA STRAŻY GRANICZNEJ

Pogranicznicy rozpoczęli ochronę szlaków komunikacyjnych, dróg, dworców autobusowych i kolejowych o szczególnym znaczeniu międzynarodowym. Są obecni jako warta ochronna na pokładach samolotów w trakcie lotów wysokiego ryzyka. Strażnicy walczą też z korupcją, otrzymali m.in. prawo do zakupu kontrolowanego. Zobowiązano ich do składania corocznych oświadczeń majątkowych. Funkcjonariusze, którzy popełnią prze-

stępstwo korupcji w związku z czynnościami służbowymi, będą tracić specjalne uprawnienia emerytalne. Obowiązująca od czerwca znowelizowana ustawa o Straży Granicznej umożliwia przyznanie pomocy finansowej członkom rodziny funkcjonariusza, którzy z powodu jego śmierci znaleźli się w trudnej sytuacji życiowej.

POLSKA GOTOWA DO ZNIESIENIA GRANIC Z KRAJAMI UE

Od stycznia 2008 r. zostaną zniesione kontrole na naszych granicach lądowych z krajami UE, a od marca na lotniskach. Pogranicznicy i policja będą mieli dostęp do systemu informacyjnego Schengen (SIS), który umożliwi szybką identyfikację osób i przedmiotów poszukiwanych

w krajach członkowskich. Rząd przyjął w lipcu br. projekt ustawy o udziale Polski w SIS oraz w Systemie Informacji Wizowej. Zakończono tym samym przygotowania organizacyjne wejścia Polski do tzw. strefy Schengen.

JEST PLAN I SĄ PIENIĄDZE NA INFORMATYZACJĘ PAŃSTWA

„Plan Informatyzacji Państwa na lata 2007-2010” to w historii informatyzacji polskiej administracji publicznej pierwszy dokument opisujący konkretne zadania, koszt i harmonogram ich realizacji. Strategia weszła

w życie w kwietniu 2007 r. i ma pomóc nadrobić opóźnienia w dostępności usług publicznych przez internet.

Największe z zaplanowanych przedsięwzięć to m.in. rejestry medyczne, rozliczenia podatków dla firm

i obsługa podatkowa obywateli (e-Deklaracje i e-Podatki), nowy system ewidencji ludności (PESEL2), informatyzacja ksiąg wieczystych, Elektroniczna Platforma Usług Administracji Publicznej (e-PUAP), elektroniczne (biometryczne) dowody tożsamości (PL.ID). Na realizację Planu przeznaczono 3,6 mld zł. W 2007 r. rozpoczęła się realizacja 16 projektów, czyli przeszło połowy z zaplanowanych. Dokonano już m.in. przeglądu aktów prawnych, wykonano część prac nad systemami e-PUAP

i PESEL2, rozstrzygnięto pierwsze dwa przetargi na wykonanie i konsultacje tych systemów. Polska dysponuje bazą biometryczną, która jest podstawą do wprowadzenia dowodów osobistych nowego typu.

Z kolei od sierpnia 2006 r. nasz kraj wydaje paszporty biometryczne. Do czerwca br. otrzymało je ponad 900 tys. obywateli. Realizację Planu koordynuje powołany w marcu br. Komitet Stały ds. Informatyzacji i Łączności.

ULEPSZONO ZARZĄDZANIE W SYTUACJACH KRYZYSOWYCH

Uchwalona przez Sejm w kwietniu 2007 r. z inicjatywy rządu ustawa o zarządzaniu kryzysowym określa zadania administracji rządowej i samorządowej w sytuacjach krytycznych, usprawnia współdziałanie wszystkich służb i instytucji podległych MSWiA oraz precyzuje zasady współpracy m.in. z wojskiem. Monitorowa-

niem zagrożeń i organizacją reakcji służb ratowniczych zajmują się centra zarządzania kryzysowego. Powstają one na wszystkich poziomach administracyjnych. Usprawniany jest projekt budowy systemu telefonu alarmowego „112”. Nowe prawo wejdzie w życie w sierpniu br.

NOWOCZESNE SŁUŻBY RATOWNICTWA MORSKIEGO

Rząd w grudniu 2006 r. ustanowił specjalny program rozwoju służb ratownictwa morskiego. W latach 2007-2009 z budżetu państwa zostanie przeznaczonych

na ten cel ponad 81,5 mln zł. W ramach programu m.in. zostaną zakupione nowoczesne jednostki ratownicze oraz powstaną stacje brzegowe ratownictwa morskiego

w Darłowie i Ustce, a także baza zwalczania zanieczyszczeń w Świnoujściu. Realizacja tych inwestycji będzie

milowym krokiem w rozwoju polskiego ratownictwa morskiego.

RZĄD ZDECYDOWANIE WALCZY Z KORUPCJĄ

Wzmocnieniu zaufania do państwa i jego urzędników służy propozycja zaostrzenia przepisów dotycząca lustracji majątkowej osób pełniących funkcje publiczne. W Sejmie trwają już prace nad rządowym projektem ustawy o ograniczeniach związanych z pełnieniem funkcji publicznych.

Zakłada on, że w oświadczeniach majątkowych osoby publiczne będą musiały, oprócz ujawnienia posiadanego majątku, podać również jego źródło. Powinny także poinformować m.in., jakie środki przekazały innym osobom na 5 lat przed objęciem funkcji lub stanowiska. Nowe przepisy dotyczą także ich małżonków i mają uniemożliwić ukrywanie posiadanych środków, np. przez przepisywanie ich na osobisty majątek małżonka.

Zasada powszechnej jawności oświadczeń majątkowych będzie obejmować w sposób jednolity wszystkie kategorie osób objętych procedurami antykorupcyjnymi.

Nieprawidłowości sprawdzi działające od połowy 2006 r. Centralne Biuro Antykorupcyjne. Kontrola oświadczeń majątkowych polityków, urzędników oraz samorządowców to jedno z najważniejszych zadań tej instytucji. CBA koncentruje się też na skutecznym wykrywaniu korupcji w procesach prywatyzacyjnych, wymiarze sprawiedliwości, służbie zdrowia. W wyniku dotychczasowych działań operacyjno-śledczych zatrzymano i postawiono zarzuty około 70 osobom, przedstawiono 215 zarzutów popełnienia przestępstw. Na poczet przyszłych kar zabezpieczono 12 mln zł w pieniądzach, ruchomościach, nieruchomościach.

POWSTAŁY NOWE WOJSKOWE SŁUŻBY SPECJALNE

W październiku 2006 r. rozwiązano Wojskowe Służby Informacyjne. O ich likwidacji zdecydowały nieprawidłowości w funkcjonowaniu, bezprawne działania w sferze gospodarki, polityki i mediów oraz nielegalny handel. Raport dotyczący tych działań został upubliczniony w lutym 2007 r. Na rozwiązanie WSI wpłynął również fakt, że po 1989 r. osoby tam pracujące

nie przeszły żadnej weryfikacji. W miejsce zlikwidowanych WSI powołano Służbę Wywiadu Wojskowego (SWW) i Służbę Kontrwywiadu Wojskowego (SKW). W obecnie działających służbach pracują wyłącznie funkcjonariusze, którzy pozytywnie przeszli weryfikację. Pracę tam mogą również podjąć osoby cywilne. Wzmocniony został nadzór Prezesa Rady Ministrów nad tymi jednostkami.

PRZYSPIESZA BUDOWA I REMONTY DRÓG

REKORDOWE NAKŁADY NA DROGI

164 mld zł wyniesie w ciągu najbliższych 8 lat łączny koszt inwestycji drogowych i infrastrukturalnych. Ministerstwo Transportu przedstawiło dokładne wyliczenia kosztów inwestycji związanych z budową dróg ekspresowych, autostrad oraz modernizacją istniejących dróg krajowych. Zawiera je przygotowywany przez rząd Program Budowy Dróg Krajowych na lata 2007-2015. Zakłada on budowę 770 km autostrad w systemie tradycyjnym, 375 km autostrad w systemie koncesyjnym, ponad

2,8 tys. km dróg ekspresowych, 487 km obwodnic. Poza tym program przewiduje modernizację około 2 tys. km dróg krajowych. Wydatki na budowę i przebudowę szacuje się na poziomie ok. 131,5 mld zł, a na remonty i utrzymanie – na 32,5 mld zł. Program uwzględnia szacowane na 22,5 mld zł inwestycje związane z przygotowaniem do Euro 2012. Budowa dróg będzie finansowana m.in. z budżetu państwa, w tym środków europejskich oraz z Krajowego Funduszu Drogowego.

CORAZ WIĘCEJ KILOMETRÓW AUTOSTRAD

W 2006 r. przeznaczono rekordową ilość środków na zadania drogowe. Wydano 7,2 mld zł, z czego 2,6 mld zł stanowiły środki z budżetu państwa, a 4,6 mld zł – z Krajowego Funduszu Drogowego.

W lipcu 2006 r. premier Jarosław Kaczyński otworzył 103-kilometrowy odcinek autostrady A2 Konin – Stryków.

Gruntownie przebudowany został także odcinek autostrady A4 Wrocław – Krzywa o długości 92 km.

W marcu br. wbito pierwszą symboliczną łopatę pod budowę autostrady A1 na odcinku Sośnica – Bełk. Autostrada na całej długości (od Gdańska do Gorzyczek) ma być gotowa do 2010 r.

W kwietniu br. ruszyła budowa autostrady A4 na 20-kilometrowym odcinku Kraków – Szarów oraz na 50-kilometrowym odcinku Krzyżowa – Zgorzelec. Zgodnie z planami, do 2012 r. trasa A4 będzie gotowa na całej planowanej długości – od granicy zachodniej (Zgorzelec) do wschodniej (Korczowa).

Trwa także budowa dwóch odcinków autostrady A1 Gdańsk – Nowe Marzy o łącznej długości 107 km oraz autostrady A6 Klucz – Kijewo (8 km).

Obecnie Polska ma 674 km autostrad. Natomiast buduje się kolejnych 186 km. *(Patrz mapa nr 2)*

PRZYBYWA LEPSZYCH DRÓG EKSPRESOWYCH I OBWODNIC

Dzięki wybudowanym obwodnicom mieszkańcy Międzyrzecza, Oleśnicy, Dobrodzienia, Ożarowa, Grodzca mają ułatwiony ruch po mieście. Trwają też prace przy budowie kolejnych obwodnic miast, w tym: Augustowa, Wasilkowa i Skoczowa.

Oddano do użytku ponad 55 km dróg ekspresowych, a 76 km jest w budowie: w tym drogi: S7 Białobrzegi – Je-

dlińsk (16 km), S8 Radzymin – Wyszaków (17,3 km), S22 Elbląg – Grzechotki (50,6 km).

Ponad 2 mld zł przeznaczono na pokrycie nową nawierzchnią ponad 2 tys. dróg. W 2007 r. wyremontowanych zostanie kolejnych 1,7 tys. km. *(Patrz mapa nr 2)*

DROGOWE SPÓŁKI ZADBAJĄ O JAKOŚĆ DRÓG

W styczniu br. parlament przyjął przygotowaną przez rząd ustawę o drogowych spółkach specjalnego przeznaczenia (SSP). Ich powołanie przyspieszy budowę auto-

strad i dróg krajowych. Będą także nadzorowały jakość nawierzchni dróg włączonych do europejskich korytarzy transportowych.

Działania SSP polepszą też absorpcję środków unijnych, ponieważ będą miały możliwość szybszego przygotowania i realizacji inwestycji drogowych. Pierwsze

spółki będą nadzorować budowę dróg ekspresowych S-3 i S-19 oraz Warszawskiego Węzła Drogowego.

BEZPIECZNIEJ NA DROGACH

Od kwietnia br. jeździmy z włączonymi światłami mijania przez cały rok. Tę zasadę wprowadziła nowelizacja ustawy Prawo o ruchu drogowym z marca 2007 r.

Każdego roku na polskich drogach ginie ponad 5 tys. osób – to ogromny problem społeczny. Statystyki za 2006 r. mówią, że prawie 58 proc. wypadków drogowych zdarzyło się w okresie od marca do września, czyli w czasie dobrej widoczności, kiedy nie było obowiązku jazdy z włączonymi światłami w ciągu dnia.

Lepiej widoczne pojazdy na drodze to 20 proc. mniej zabitych na polskich drogach.

W ubiegłym roku doszło do 47 tys. wypadków drogowych, w których zginęło ponad 5 tys. osób, a ponad 59 tys. zostało rannych. W porównaniu z analogicznym okresem 2005 r. jest to mniej wypadków o ponad 3 proc., mniej zabitych o 3,7 proc. i mniej rannych o 3,4 proc.

W lutym br. rząd przyjął projekt ustawy o osobach kierujących pojazdami. Określa on zasady szkolenia kierowców oraz eliminuje oszustwa i korupcję występującą podczas zdobywania prawa jazdy. Obecnie nad ustawą pracuje parlament.

BĘDZIE WIĘCEJ LOTNISK

W maju br. rząd przyjął „Program rozwoju sieci lotnisk i lotniczych urządzeń naziemnych” określający zasady budowy i lokalizacji lotnisk. Będzie się on odbywać

poprzez rozbudowę i modernizację istniejących lotnisk cywilnych oraz wykorzystanie i adaptację byłych lotnisk wojskowych oraz sportowo-usługowych. Program

zakłada, że w pierwszej kolejności sieć lotnisk regionalnych powinna zostać uzupełniona o porty zlokalizowane w województwach: zachodniopomorskim, warmińsko-mazurskim, podlaskim, lubelskim i świętokrzyskim.

Niezależnie od rozwoju portów regionalnych i lokalnych kontynuowane będą prace nad budową centralnego lotniska dla Polski. Koszty przedsięwzięcia oszacowane są

na kilka miliardów euro. W latach 2007-2013 rozwijanych będzie głównie 8 lotnisk: Warszawa-Okęcie, Kraków-Balice, Katowice-Pyrzowice, Gdańsk-Rębiechowo, Wrocław-Starachowice, Poznań-Ławica, Szczecin-Goleńków, Rzeszów-Jasionka.

Po raz pierwszy sektor lotniczy uzyska wsparcie z Funduszu Spójności w wysokości 346 mln euro.

ODDŁUŻENIE PKP SZANSĄ NA PODNIESIENIE JAKOŚCI USŁUG

W kwietniu 2007 r. rząd przyjął „Strategię dla transportu kolejowego do 2013 roku”. Strategia zakłada oddłużenie do 2009 r. spółki PKP Przewozy Regionalne. Jej zadłużenie pod koniec 2006 r. wyniosło ponad 2,1 mld zł i znacznie przewyższało wartość majątku spółki. Przewiduje się, że spółka ta otrzyma w latach 2008-2009 pożyczkę z budżetu państwa w wysokości 1,8 mld zł. Z chwilą rozpoczęcia oddłużenia spółka zo-

stanie przekazana nieodpłatnie w równych częściach 16. samorządom wojewódzkim. Planuje się również oddłużenie PKP SA, której zobowiązania sięgają 5,6 mld zł. Według założeń długi przedsiębiorstw mają być spłacone z pożyczki udzielonej przez Skarb Państwa. Pełne oddłużenie spółki będzie możliwe dopiero w 2022 r.

WIĘKSZE SZANSE NA WŁASNE „M”

BĘDZIE NIŻSZY VAT W BUDOWNICTWIE

Rząd przygotował projekt nowelizacji ustawy o VAT, który ma rozwiązać problem zwrotu podatku w budownictwie. Szczególne znaczenie ma powiązana z projektem definicja budownictwa społecznego, pozwalająca utrzymać 7-proc. stawkę VAT na sprzedaż i budowę mieszkań po 31 grudnia 2007 r. Rząd zaakceptował wariant, który zakłada, że 7-proc. stawka VAT będzie nadal obowiązywać przy sprzedaży i budowie jednorodzinnych budynków mieszkalnych o powierzchni użytkowej

do 220 m² i nowych lokali mieszkaniowych, których wielkość nie przekracza 120 m². Niższy VAT będzie można również odliczyć w przypadku remontu części budynków objętych wspólnym użytkowaniem oraz wymiany okien i drzwi wejściowych w lokalach. Opodatkowane 7-proc. stawką mogą być remonty w budynkach dwu- i wielomieszkaniowych, jeżeli udział materiałów w kosztorysie nie będzie przekraczał 50 proc. Komisja Europejska akceptuje rządową propozycję.

WSPARCIE DLA RODZIN W POZYSKANIU WŁASNEGO MIESZKANIA

Rząd dąży do zapewnienia rodzinom dostępu do tanih kredytów mieszkaniowych oraz podejmuje inicjatywy, które doprowadzą do obniżenia cen mieszkań.

W najbliższym czasie spodziewane jest zwiększenie liczby preferencyjnych kredytów mieszkaniowych udzielanych rodzinom na podstawie ustawy o finansowym wsparciu rodzin w nabywaniu własnego mieszka-

nia. Od rozpoczęcia akcji pod koniec stycznia do początku czerwca br. Bank Gospodarstwa Krajowego udzielił ponad 1,3 tys. kredytów na sumę 132,4 mln zł.

Już wkrótce spodziewane jest zwiększenie zainteresowania kredytami preferencyjnymi. Dzięki współpracy rządu z parlamentem do przepisów wprowadzono zmiany pozwalające na podniesienie o 30 proc. limitu ceny

takiego mieszkania. Dodatkowo na wzrost liczby udzielanych kredytów wpłynęło podpisanie w czerwcu br. umowy z bankiem Pekao SA. Wejście do programu drugiego dużego banku, dysponującego rozległą siecią placó-

wek i wysokim udziałem w rynku kredytów hipotecznych, przyczyni się do poszerzenia oferty kredytowej w ramach programu i do zwiększenia jej konkurencyjności.

RZĄD WSPÓLFINANSUJE BUDOWNICTWO DLA NAJUBOŻSZYCH

Samorządy i organizacje pozarządowe, które chcą tworzyć mieszkania socjalne, noclegownie i domy dla bezdomnych dzięki obowiązującej od stycznia br. ustawie mogą otrzymać z budżetu dofinansowanie kosztów budowy bądź adaptacji budynków na lokale socjalne. Tylko w bieżącym roku rząd zamierza przeznaczyć na

ten cel 185 mln zł. W latach 2007-2014 na dofinansowanie budowy mieszkań dla najuboższych rząd zaplanował ponad 2,5 mld zł. Pozwoli to na wybudowanie ok. 100 tys. lokali socjalnych i mieszkań chronionych. Przewidziano także powstanie około 20 tys. miejsc w noclegowniach i domach dla bezdomnych.

PRAWO PO STRONIE NABYWCÓW MIESZKAŃ

Ministerstwo Budownictwa przygotowało projekt ustawy o oddawaniu w użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych Skarbu Państwa na cele budownictwa mieszkaniowego. Podmioty gospodarujące gruntami Skarbu Państwa przeznaczonymi pod tego rodzaju budownictwo będą miały obowiązek przekazywania ich w użytkowanie wieczyste podmiotom realizującym te cele, np. deweloperom i spółdzielniom mieszkaniowym.

Doprowadzi to do zwiększenia podaży gruntów na rynku nieruchomości i w konsekwencji obniży ceny mieszkań.

Większa niż dotychczas liczba osób zajmujących były mieszkania zakładowe będzie mogła nabyć prawo do zajmowanego lokalu. Przepisy, które to umożliwią, znalazły się w przygotowanym przez resort budownictwa projekcie ustawy o nabywaniu praw byłych mieszkań przedsiębiorstw państwowych, niektórych spółek

handlowych z udziałem Skarbu Państwa, państwowych osób prawnych oraz niektórych mieszkań będących własnością Skarbu Państwa.

Inne zmiany w prawie mają chronić klientów przed niekorzystnym dla nich kształtowaniem umów z deweloperami i zabezpieczać ich na wypadek upadłości dewelopera.

WZROSŁA OCHRONA PRAW LOKATORÓW

Lokatorzy są lepiej chronieni przed nieuzasadnionymi podwyżkami czynszów i opłatami za używanie lokali. Obowiązująca od stycznia br. znowelizowana ustawa precyzyjnie określa możliwe uzasadnienia podwyżki. Ułatwiła również sądom rozstrzyganie sporów do-

tyczących uzasadnienia podwyżek lub innych opłat za używanie lokalu. Wprowadzono również nowe zasady egzekwowania odszkodowań od gmin w przypadku, gdy nie są one w stanie udostępnić lokalu socjalnego przyznanego przez sąd.

KRÓTSZE PROCEDURY PLANOWANIA PRZESTRZENNEGO

Rząd chce znosić bariery hamujące inwestycje budowlane w gminach. Przyjęty w maju br. projekt nowelizacji ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zakłada przede wszystkim skrócenie procedury sporządzania planu miejscowego o ok. 3 miesiące. Obecnie trwa to średnio 12 miesięcy. W miastach możliwe będzie objęcie planowaniem przestrzennym terenów kolejowych. Zniesiony ma być również wymóg uzyskiwania zgody na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych na cele budowlane. Podstawą do opracowywania kolejnych rozwiązań jest zaakceptowany przez rząd

w maju br. Raport o stanie zagospodarowania przestrzennego kraju, który wskazuje kierunki rozwiązania problemów występujących w tym obszarze. To pierwsza tego typu analiza.

Uporządkowaniu działań związanych z zarządzaniem przestrzenią ma służyć także Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju. Dokument ma określić rozwój przestrzenny kraju w perspektywie najbliższych 25 lat i będzie zawierał wytyczne oraz zalecenia planistyczne, które powinny być uwzględniane w planowaniu przestrzennym województw i gmin.

POLEPSZA SIĘ SYTUACJA POLSKICH RODZIN

RZĄD WSPIERA POLSKĄ RODZINĘ

Podniesienie wskaźnika urodzeń oraz poprawa jakości życia i kondycji rodzin to główne cele programu polityki prorodzinnej. W programie są propozycje działań wspierających rodzicielstwo i poprawiających sytuację kobiet na rynku pracy, tak by łatwo było im godzić macierzyństwo z karierą zawodową.

Proponuje się m.in. wprowadzenie podatkowych ulg rodzinnych, a także podniesienie podstawy naliczania składek emerytalnych i rentowych dla osób na urlopach wychowawczych. Kolejny pomysł to zabezpieczenie niepracującego małżonka. Przewidziano także wprowa-

dzenie elastycznego czasu pracy dla kobiet posiadających małe dzieci, jak np. praca na pół etatu, możliwość pracy w domu (telepraca). Pomocy rodzinie ma służyć wydłużenie czasu pracy przedszkoli. Nowe przepisy będą zachęcać pracodawców do tworzenia żłobków i przedszkoli dla dzieci swoich pracowników. Projekt tzw. ustawy rodzinnej w lipcu trafi pod obrady Komitetu Rady Ministrów.

Do końca wakacji powstanie projekt ustawy porządkujący i ułatwiający budowanie nowoczesnych form opiekuńczo-edukacyjnych dla dzieci do 6 lat.

RZĄD PROMUJE RODZINY ZASTĘPCZE

Dobiegają końca prace nad ustawą o rodzinnej opiece zastępczej. Przewiduje ona m.in., że rodzice zastępczy, którzy stworzą zawodową rodzinę zastępczą, będą traktowani jak pracownicy. Czas opieki nad dziećmi będą mieli wliczony do stażu pracy oraz emerytury.

Przysługiwać im będzie również prawo do urlopu. Te rozwiązania mają zmniejszyć liczbę dzieci w domach dziecka, zapewniając im dorastanie w rodzinie zastępczej traktowanej jako namiastka prawdziwej rodziny. W ramach programu „Dzieciństwo pod Ochroną” trwają

prace nad wdrożeniem informatycznego Systemu Monitorowania Losów Dziecka. Ideą tego przedsięwzięcia jest wykrywanie sytuacji zagrażających dziecku w przypadku rodzin niewydolnych wychowawczo.

W maju br. rozpoczęła się ogólnopolska kampania przeciwdziałania przemocy wobec dzieci „Małe jest kruche”.

DŁUŻSZE URLOPY MACIERZYŃSKIE

Od grudnia 2006 r. obowiązują przepisy znowelizowanego Kodeksu pracy. O dwa tygodnie wydłużono urlop macierzyński. Po urodzeniu pierwszego dziecka urlop wynosi 18 tygodni, a po narodzinach każdego następnego – 20 tygodni. W przypadku mnogiego porodu

kobieta skorzysta z 28-tygodniowego urlopu. Osoby, które adoptują lub przyjmą do rodziny zastępczej dziecko w wieku do 7 lat, również mają prawo do 18-tygodniowego urlopu.

RZĄD TWORZY WARUNKI DO TELEPRACY

Wprowadzenie zasad wykonywania telepracy, sposobów zatrudniania telepracowników, a także uregulowanie ich praw oraz obowiązków pracodawcy zakłada rządowa propozycja nowelizacji Kodeksu pracy. Do Sejmu trafiła w kwietniu br. Telepraca to elastyczny sposób organizacji pracy, wykonywanej poza zakładem pracy

z wykorzystaniem komunikacji elektronicznej. Adresowana jest głównie do osób pracujących na własny rachunek. Rząd chce zwiększenia zainteresowania tą formą wśród pracowników i pracodawców. Telepraca umożliwi godzenie życia zawodowego z prywatnym, a pracodawcy pozwoli zmniejszyć koszty zatrudnienia.

WZROSŁY ŚWIADCZENIA RODZINNE

Od września 2006 r. przeciętnie z 46,50 do 60,30 zł podwyższono zasiłek rodzinny. Dodatek z tytułu wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej wzrósł z 50 do 80 zł. Wyższe są też dodatki na dojazdy dzieci do szkoły, z tytułu zamieszkania w internacie oraz rozpo-

częcia roku szkolnego. Ze świadczeń rodzinnych korzysta około 5 mln dzieci, a z dodatków z tytułu rozpoczęcia roku szkolnego ponad 3 mln, w tym sześciolatki.

Zwiększono również kwoty niektórych świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej.

NAJUBOŹSI EMERYCI I RENCIŚCI OTRZYMALI DODATEK DO ŚWIADCZEŃ

Emeryci i renciści, których dochód nie przekraczał 1200 zł brutto, otrzymali w kwietniu 2007 r. jednorazowy dodatek pieniężny w wysokości od 140 do 420 zł.

Odebrało go ponad 6,5 mln osób. Rząd przeznaczył na ten cel 1,7 mld zł.

BĘDZIE COROCZNA WALORYZACJA RENT I EMERYTUR

Wskaźnik waloryzacji wyniesie nie mniej niż średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w poprzednim roku kalendarzowym, zwiększony o co najmniej 20 proc. realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia. Emerytury i renty będą corocznie waloryzo-

wane 1 marca. Dalsze zwiększanie wskaźnika waloryzacji może być przedmiotem negocjacji w ramach Trójstronnej Komisji ds. Społeczno-Gospodarczych. Rządowy projekt zmian do ustawy emerytalnej jest już w Sejmie.

RZĄD CHCE DOKOŃCZYĆ REFORMĘ SYSTEMU EMERYTALNEGO

W lutym br. premier przejął nadzór nad ZUS. W marcu powołał międzyresortowy zespół ds. nadzoru ubezpieczeń społecznych, który przede wszystkim ma dokończyć reformę emerytalną. Wspólnie z resortem pracy zespół przygotowuje projekty ustaw o wypłacie świadczeń z II filara (OFE), o emeryturach pomostowych oraz rentach. Wypłata środków z otwartych funduszy emerytalnych zacznie się już w 2009 r. Emerytury pomostowe, od stycznia 2008 r., obejmą osoby urodzone w latach 1949-1968. Szacuje się, że koszt wprowadzenia ustawy w latach 2008-2033 wyniesie około 23,9 mld zł.

W maju br. rząd skierował do Sejmu projekt nowelizacji ustawy o indywidualnych kontach emerytalnych (IKE). Zaproponował m.in., by oszczędzający zdecydowali, czy wypłata zgromadzonych środków ma być jednorazowa, czy ratalna. Projekt daje możliwość zwrotu części oszczędności gromadzonych na IKE. Zmiana przepisów ma zachęcić Polaków do oszczędzania na tego rodzaju kontach. Środki zgromadzone w IKE są bowiem zwolnione z podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) z tytułu dochodów kapitałowych.

ZWIĘKSZYŁA SIĘ PŁACA MINIMALNA

Z 899,10 zł do 936 zł wzrosło minimalne wynagrodzenie za pracę w 2007 r. Obecnie rząd proponuje, aby minimalne wynagrodzenie na 2008 r. zostało podwyższone do 1 tys. zł. Propozycja ta będzie konsultowana z Komisją Trójstronną ds. Społeczno-Gospodarczych.

Od maja tego roku międzyresortowy zespół pracuje nad koncepcją stopniowego podnoszenia wynagrodzenia minimalnego, tak by docelowo osiągnęło ono standard europejski. W oparciu o wyniki jego prac zostanie przygotowany projekt ustawowych rozwiązań.

PRZYWILEJE KOMBATANCKIE TAKŻE DLA REPRESJONOWANYCH W PRL

Jednym z najważniejszych elementów reformy prawa kombatanckiego jest objęcie tym prawem osób walczących o niepodległość i suwerenność Polski oraz represjonowanych z powodów politycznych w latach 1944-1989. Projekt zakłada również odebranie przywilejów osobom zwalczającym polskie ruchy niepodległościowe.

O przywileje kombatanckie będą mogły ubiegać się osoby bez względu na miejsce zamieszkania, również te

żyjące poza granicami Polski. Jednym z założeń reformy jest przywrócenie niektórych przywilejów i ułatwienie korzystania z nich. Na przykład znajdujący się w trudnej sytuacji materialnej otrzymają specjalne okresowe świadczenia socjalne. Zniżki na publiczny transport kolejowy i autobusowy dla kombatanatów, ofiar represji wzrosną z 37 do 49 proc. Osoby te będą mogły również korzystać poza kolejnością ze świadczeń opieki zdrowotnej i usług farmaceutycznych.

RZĄD PROWADZI DIALOG SPOŁECZNY

Premier Jarosław Kaczyński i przedstawiciele partnerów społecznych podpisali w kwietniu 2007 r. deklarację w sprawie rozpoczęcia negocjacji nad umową społeczną „Gospodarka – Praca – Rodzina – Dialog”. Określi ona warunki rozwoju społeczno-gospodarczego, zabezpieczenia społecznego, polityki rodzinnej, ochrony zdrowia, partnerstwa społecznego i społeczeństwa obywatelskiego. Od maja br. w ramach zespołów problemowych Komisji Trójstronnej trwają negocjacje dotyczące po-

szczególnych zagadnień. Koordynacją prac ze strony rządu zajmuje się zespół ds. umowy społecznej, powołany w lipcu 2006 r. Przewiduje się, że zawarcie umowy nastąpi pod koniec tego roku. O wzmocnieniu dialogu społecznego jest mowa w rządowym programie „Solidarne Państwo”. Umowa ma przyczynić się do wzrostu zamożności społeczeństwa oraz zmniejszenia sfery ubóstwa i wykluczenia społecznego dzięki szybkiemu i długotrwałemu wzrostowi gospodarczemu.

POSTĘPUJE REFORMA OPIEKI ZDROWOTNEJ

WIĘCEJ PIENIĘDZY NA SŁUŻBĘ ZDROWIA

Medykom przyznano najwyższe od kilkunastu lat podwyżki. Realizowana jest ustawa z lipca 2006 r. o przekazaniu środków finansowych publicznym zakładom opieki zdrowotnej na wzrost wynagrodzeń. Na podwyżki rząd przeznaczył prawie 1 mld zł, a w 2007 r. zaplanowano blisko 4,5 mld zł. W 2008 r. do systemu ochrony zdrowia wpłynęło o około 6 mld zł więcej niż w tym roku. Tak znaczący wzrost nakładów na opiekę zdrowotną będzie mógł być wykorzystany na poprawę dostępności do świadczeń opieki zdrowotnej i dalszy wzrost płac pracowników. Rząd w latach 2007-2009 zakłada zwiększenie nakładów na ochronę zdrowia z po-

ziomu 3,9 do 5 proc. PKB. Planuje się m.in. sekurytyzację długów szpitali. Przyjęto również program wieloletni „Wzmocnienie bezpieczeństwa zdrowotnego obywateli”. Placówki ochrony zdrowia o strategicznym znaczeniu dla bezpieczeństwa pacjentów otrzymają 750 mln zł. Dodatkowo 1,2 mld zł dla systemu ochrony zdrowia przyniosła obowiązująca od stycznia br. ustawa o Państwowym Ratownictwie Medycznym. Zakłada ona finansowanie ratownictwa przedszpitalnego z budżetu państwa. Sejm w maju br. uchwalił tzw. ustawę o OC. Przewiduje ona, że leczenie ofiar wypadków drogowych będzie finansowane z OC sprawców.

JEST KONCEPCJA „KOSZYKA” ŚWIADCZEŃ GWARANTOWANYCH

W czerwcu br. minister zdrowia przedstawił koncepcję „koszyka” gwarantowanych świadczeń zdrowotnych. Wykaz świadczeń medycznych, które będą

finansowane przez państwo ze składki, jest najważniejszym elementem reformy ochrony zdrowia. „Koszyk” otwiera możliwość wprowadzenia dobrowolnych ubez-

pieczeń zdrowotnych i kompleksowego rozwiązania problemów płacowych w służbie zdrowia. Trwają konsultacje tej propozycji z partnerami społecznymi.

Rząd przyjął projekt ustawy o sieci szpitali. Zgodnie z nim będą mogły do niej należeć placówki, których działalność jest niezbędna do zagwarantowania bezpieczeństwa zdrowotnego Polaków, i które spełnią określone kryteria. Analizowana będzie płynność finansowa, wysokość zadłużenia, liczba przeprowadzanych zabie-

gów oraz liczba pacjentów, którą dany szpital może przyjąć. Oceniana będzie również jakość świadczonych usług.

Inne prace rządu związane z reformowaniem służby zdrowia dotyczą m.in. wprowadzenia nowych form ubezpieczeń zdrowotnych, ustanowienia systemu informacji w ochronie zdrowia, określenia kompetencji władz publicznych, a także zakresu odpowiedzialności i praw pacjentów oraz poszczególnych grup zawodowych.

UPORZĄDKOWANA POLITYKA LEKOWA

W marcu br. Sejm uchwalił przygotowaną przez rząd nowelizację ustawy Prawo farmaceutyczne, która m.in. porządkuje sferę obrotu lekami. Nowela dotyczy zarówno kontroli nad wytwórcami leków, jak i ułatwień dla pacjentów w nabywaniu produktów leczniczych. Określa np. zasady sprzedaży leków przez internet. W sieci leki będą dostępne bez recepty, ale sprzedaż *on-line* mogą prowadzić wyłącznie apteki. Ponadto w ramach znowe-

lizowanej ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych zawarto rozwiązania antykorupcyjne i przepisy dotyczące likwidacji patologii w obrocie lekami. Chodzi o zapobieganie nadużyciom związanym z refundacją leków. Zgodnie z nowymi przepisami minister zdrowia będzie mógł przeciwdziałać praktykom sztucznego kreowania popytu na leki refundowane.

USPRAWNIONO SYSTEM RATOWNICTWA MEDYCZNEGO

Od stycznia br. obowiązuje nowa ustawa o Państwowym Ratownictwie Medycznym. Umożliwia budowę nowoczesnego systemu ratownictwa medycznego w Polsce, opartego na doświadczeniach państw zachodnich. Ustawa umożliwia m.in. finansowanie ratownictwa przedszpitalnego z budżetu państwa, upowszechnienie wiedzy z zakresu pierwszej pomocy w ramach systemu oświaty i wprowadzenie instytucji ratownika jako osoby udzielającej pierwszej pomocy w jednostkach Państwo-

wej i Ochotniczej Straży Pożarnej oraz w społecznych organizacjach ratowniczych. Ratownictwo przedszpitalne finansowane jest z budżetu państwa. Przeznaczono na ten cel 1,2 mld zł. Dofinansowywane są budowa i wyposażenie szpitalnych oddziałów ratunkowych, a także specjalistycznych ośrodków urazowych na terenie kraju. Trwa przetarg na zakup 23 śmigłowców i symulatora lotu na potrzeby Lotniczego Pogotowia Ratunkowego.

ZASOBNIEJSZA POLSKA WIEŚ

WIĘCEJ PIENIĘDZY DLA ROLNIKÓW

W budżecie państwa na 2007 r. nakłady na rolnictwo wzrosły o ponad 10 mld zł w stosunku do roku 2006. W styczniu br. ruszyły dodatkowe wypłaty dla plantatorów buraków cukrowych. Uprawnieni rolnicy otrzymali blisko 416 mln zł. Uruchomiono rezerwę restrukturyzacyjną dla rynku mleka w wysokości ponad 416 tys. ton i wydłużono termin wnoszenia opłaty wyrównawczej przez spółdzielnie mleczarskie za okres 2005/2006. Na wniosek Polski do Komisji Europejskiej udało się też zmniejszyć kary dla producentów mleka, którzy przekroczyli limity produkcji.

Rolnicy, którzy zobowiążą się do utrzymywania w gospodarstwie przynajmniej przez 3 lata określonego

pogłowia bydła, dostaną rekompensaty. W budżecie państwa na 2007 r. zarezerwowano na ten cel 20 mln zł.

Sukcesem zakończyły się negocjacje dotyczące sposobu wyliczania wielkości zapasów miękkich owoców dla nowych krajów członkowskich UE. Dzięki temu jedenastokrotnie zmniejszy się opłata nałożona na Polskę, z około 136 mln euro do 12,5 mln euro. Posiadacze zwierząt uzyskali zwiększone dopłaty do powierzchni łąk i pastwisk.

Z myślą o zabezpieczeniu społecznym rolników w 2007 r. z budżetu państwa przeznaczono do dyspozycji KRUS ponad 15 mld zł.

Zgodnie z zapowiedziami wprowadzono tzw. dopłaty do paliwa rolniczego w formie zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego.

JEST KONCEPCJA ROZWOJU WSI

Polska jako jeden z pierwszych krajów przekazała do Komisji Europejskiej Program Rozwoju Obszarów Wiej-

skich na lata 2007-2013. Rząd przyjął plan strategiczny na początek sierpnia 2006 r. Budżet programu to ponad

17 mld euro, z czego ponad 13 mld to środki UE, a niemal 4 mld z budżetu państwa. Obecnie trwają uzgodnienia z KE. Program zakłada poprawę konkurencyjności rolnictwa przez restrukturyzację i modernizację gospodarstw rolnych. Planuje też poprawę jakości życia na obszarach wiejskich, wspieranie różnego rodzaju działalności gospodarczej na wsi oraz poprawę środowiska naturalne-

go. Promowane będą m.in. grupy producenckie, osoby prowadzące na wsi działalność pozarolniczą oraz młodzi rolnicy. Wsparciu grup producenckich służyć też mają zaakceptowane przez rząd zmiany ustawy o grupach producenckich, które ułatwią im prowadzenie działalności gospodarczej, m.in. przez włączenie spółdzielni rolniczych do grup producentów.

RZĄD POMAGA POSZKODOWANYM ROLNIKOM

Zrealizowano program pomocy dla rolników dotkniętych klęską suszy w 2006 r. W formie jednorazowych zasiłków przekazano blisko 500 mln zł. Pomoc finansową dostaną sadownicy, którzy ponieśli straty w wyniku wiosennych mrozów. Hodowcy drobiu otrzymali 15,8 mln zł rekompensaty za straty związane z rozprzestrzeniającą się w 2005 r. ptasią grypą.

W 2006 r. rozpoczęto również wdrażanie systemu dotowanych ubezpieczeń upraw rolnych i zwierząt gospodarskich. Znowelizowana ustawa wprowadza system ubezpieczeń obowiązkowych, zachęcając rolników do ubezpieczenia się m.in. od skutków klęsk żywiołowych, a zakłady ubezpieczeń do tworzenia odpowiednich ofert.

ZADBANO O INTERESY KRAJOWYCH PRODUCENTÓW

Po wielu miesiącach zabiegów polskich władz w tym br. Ukraina zniósła zakaz importu polskiego mięsa i produktów mięsnych na swoje terytorium. Na tamtejszy rynek dopuszczono produkcję z 23 skontrolowanych

wcześniej zakładów mięsnych. Nadal prowadzone są intensywne rozmowy w sprawie otwarcia rynku rosyjskiego dla polskiego mięsa. Polsce udało się zaangażować Unię Europejską w działania na rzecz zniesienia embarga.

Na nasz wniosek udało się również wprowadzić cła antydumpingowe na import mrożonych truskawek z Chin. Dzięki temu ograniczony zostanie napływ chińskich truskawek po zaniżonych cenach, a polska truskawka powróci na unijne rynki.

Otworzyły się perspektywy dostępu do chińskiego rynku. W marcu br. w Warszawie podpisano dokumenty określające warunki importu polskich produktów rolnych i wzrostu ich eksportu do Chin. Na tamtejszy rynek w pierwszej kolejności trafią produkty mleczarskie i drobiarskie.

POLSKA CHRONIONA PRZED ŻYWNOŚCIĄ MODYFIKOWANĄ GENETYCZNIE

Rada Ministrów przyjęła projekt ustawy o organizmach genetycznie modyfikowanych (GMO). Chce nim zabezpieczyć środowisko naturalne kraju przed zagrożeniem uprawami genetycznie modyfikowanymi i genetycznie modyfikowaną żywnością. Zdaniem rządu naturalna bioróżnorodność jest szansą produkcji żywności o wysokiej jakości, konkurencyjnej na rynkach Unii Europejskiej. W projekcie ustawy uregulowano m.in. zagadnienia związane z zamierzonym uwolnieniem GMO

do środowiska w celach doświadczalnych. Są to szczególnie rygorystyczne rozwiązania, służące zachowaniu bezpieczeństwa środowiska. Uzyskanie decyzji na przeprowadzenie tego typu eksperymentu będzie uzależnione od spełnienia wielu wymagań, m.in. oceny uwarunkowań środowiskowych, czy uzyskanie zgody od wszystkich właścicieli działek sąsiadujących z terenem, na którym będzie przeprowadzone doświadczenie z GMO.

CHRONIMY CORAZ WIĘCEJ CENNYCH PRZYRODNICZO OBSZARÓW

Unijnym programem Natura 2000 objęto już 13,5 proc. terytorium Polski. Minister środowiska zgłosił do Komisji Europejskiej kolejnych ponad sto specjalnych obszarów ochrony siedlisk i specjalnych obszarów

ochrony ptaków. Rząd przywiązuje ogromną wagę do wyznaczenia terenów sieci Natura 2000, ponieważ rozwój kraju ma następować bez niszczenia bogactwa zasobów przyrodniczych.

POLSKA ZNACZĄCYM PARTNEREM W EUROPIE I ŚWIECIE

NASZ KRAJ AWANSOWAŁ W UNIJNYCH STRUKTURACH

Premier Jarosław Kaczyński z pierwszą zagraniczną wizytą udał się do Brukseli. Polska chce być liczącym się partnerem w Unii Europejskiej. Sukcesem zakończył się szczyt Rady Unii Europejskiej w czerwcu br. Dzięki zabiegom polskich władz przedłużono obowiązywanie korzystnego dla naszego kraju nicejskiego systemu głosowania. W procesie uzgadniania podstaw traktatów UE dążyliśmy do znalezienia rozwiązania uwzględniającego interesy wszystkich partnerów, zwłaszcza średnich (takich jak nasz kraj) i mniejszych. Tego rodzaju rozwiązanie zapewni Polsce status w UE odpowiadający jej potencjałowi i możliwościom. Podczas licznych spotkań z europejskimi politykami, m.in. z przewod-

niczącym Komisji Europejskiej Jose Manuelem Barroso, kanclerz Niemiec Angelą Merkel, premierami Hiszpanii Jose Luisem Zapatero i Portugalii Jose Sokratesem, Jarosław Kaczyński przekonywał, że Polska podjęła słuszną decyzję, wchodząc do Unii Europejskiej, a rząd zrobi wszystko, aby wykorzystać szanse, jakie stwarza członkostwo we Wspólnocie. O przyszłości Unii Europejskiej i pozycji w niej Polski premier rozmawiał również z nowym prezydentem Francji Nicolasem Sarkozym, premierami Wielkiej Brytanii Tonym Blairem, Litwy Gediminasem Kirkilasem, Słowacji Robertem Fico, Czech Mirkiem Topolankiem, Danii Andersem Rasmussenem i Finlandii Matti Vanhanenem.

TRWAJĄ NEGOCJACJE WS. TARCZY ANTYRAKIETOWEJ

W maju br. rząd rozpoczął ze Stanami Zjednoczonymi rozmowy w sprawie rozmieszczenia na terytorium RP elementów amerykańskiego systemu obrony przeciwwra-

kietowej. Polska uznaje USA za gwaranta ładu globalnego. Chcemy, by instalacja tarczy zwiększyła bezpieczeństwo naszego kraju, bezpieczeństwo międzynarodowe oraz za-

cieśniła nasz sojusz ze Stanami Zjednoczonymi. Zgłoszona przez Amerykanów propozycja przewiduje, że na terenie Polski rozlokowana będzie baza z silosami, w których umieszczone zostaną wyrzutnie pocisków przechwytyjących rakiety balistyczne. W Czechach, które już za-

deklarowały współpracę z USA, umiejscowiony ma być radar. Polska nie podjęła jeszcze decyzji o ewentualnej zgodzie na umieszczenie w naszym kraju elementów tarczy antyrakietowej. MSZ aktywnie uczestniczy w trwających na ten temat negocjacjach.

KONTYNUUJEMY POLSKO-AMERYKAŃSKI DIALOG STRATEGICZNY

Polska uzyskała zapewnienie o kontynuacji amerykańskiej pomocy wojskowej dla Sił Zbrojnych RP na dotychczasowym poziomie. W ramach programów pomocy bezzwrotnej mamy otrzymać 32 mln USD. Stany Zjednoczone przekazały polskim siłom lotniczym pierwszych 19 samolotów F-16. Kolejnych 29 maszyn ma być dostarczonych do Polski do końca 2008 r.

We wrześniu 2006 r. premier Jarosław Kaczyński spotkał się w Waszyngtonie z prezydentem George'em W. Bushem,

rozmawiał też z sekretarzem stanu Condoleeą Rice i wiceprezydentem Dickiem Cheneyem. W Polsce wizytę roboczą złożył prezydent George W. Bush, sekretarz obrony Robert Gates oraz asystent sekretarza stanu Daniel Fried.

Kontynuowane są działania na rzecz przyjęcia Polski do amerykańskiego programu ruchu bezwizowego (VWP). W listopadzie 2006 r. w Tallinie prezydent Bush zapowiedział korzystną dla Polski inicjatywę zmiany przepisów obecnego systemu VWP.

POLSKA CHCE „OTWARTYCH DRZWI” W UNII EUROPEJSKIEJ

Dalsze rozszerzenie UE uznajemy za strategiczny cel. Na spotkaniu z dyplomatami premier Jarosław Kaczyński zapewnił, że będziemy dbali o to, by Unia Europejska się nie zamykała. Wraz z rozpoczęciem negocjacji akcesyjnych przez Turcję i Chorwację w 2005 r. Polska nieustan-

nie wspomaga aspiracje członkowskie tych państw. Jest też zwolennikiem rozszerzenia Unii na Wschód, m.in. o takie kraje, jak Ukraina, Mołdowa. Nasz kraj wspiera też europejskie aspiracje Gruzji i Azerbejdżanu.

AKTYWNIENIE KSZTAŁTUJEMY WYMIAR WSCHODNI UE

Polska opowiada się za stworzeniem „wymiaru wschodniego” Europejskiej Polityki Sąsiedztwa. Nasz kraj bierze intensywny udział w pracach nad przygotowaniem nowych umów Unii Europejskiej z Rosją oraz z Ukrainą. Polska uważa, że porozumienie z Rosją powinno obejmować wszystkie sfery, w tym gwarantować bezpieczeństwo dostaw surowców energetycznych, przejrzystość rynku oraz poszanowanie konkurencji.

Dążyliśmy do zajęcia przez UE spójnego i solidarnego stanowiska wobec problemu handlowego Polski w stosunkach z Rosją. Domagaliśmy się zniesienia trwającego od listopada 2005 r. rosyjskiego embarga na

polskie produkty pochodzenia zwierzęcego i roślinnego. Polska zawetowała przyjęcie mandatu dla Komisji Europejskiej ws. negocjacji nowej umowy UE-Rosja i stopniowo zyskiwała zrozumienie i poparcie partnerów w UE dla tego posunięcia. Na szczycie UE-Rosja w maju br. w Samarze Unia Europejska zajęła solidarne z Polską stanowisko, uznając, że nie jest możliwe rozpoczęcie negocjacji z Rosją dotyczących nowej umowy, dopóki embargo nie zostanie zniesione. Solidarność UE w tej kwestii uznano za sukces Polski i wyraz spójnej polityki unijnej wobec Rosji.

RZĄD DBA O POLAKÓW PRACUJĄCYCH ZA GRANICĄ

Bliżej pracy, bliżej Polski – pod takim hasłem rząd przygotował kompleksowy program zwiększenia opieki nad Polakami, którzy wyjechali w poszukiwaniu pracy do państw Unii Europejskiej. Program obejmuje wzmocnienie polskich urzędów konsularnych, utworzenie nowych placówek oraz monitorowanie przestrzegania praw pracowniczych migrantów zarobkowych. Dokonano zmian w organizacji pracy urzędów konsularnych,

zwiększono zatrudnienie w obciążonych konsulatach. Do końca br. zaczną działać nowe urzędy konsularne w Katanii, Manchesterze oraz Reykjavíku. Na realizację programu w tegorocznym budżecie przeznaczono ponad 25 mln zł.

Polacy pracujący w Anglii zapłacą niższe podatki. W lipcu ub.r. w Londynie podpisano konwencję pomiędzy Polską a Wielką Brytanią w sprawie unikania podwójnego opodatkowania.

UŁATWIENIA DLA POLAKÓW GŁOSUJĄCYCH ZA GRANICĄ

Sejm w czerwcu br. rozpoczął prace nad rządową inicjatywą zmian w ordynacjach wyborczych. Nowe przepisy mają umożliwić Polakom przebywającym za granicą głosowanie korespondencyjne w wyborach parlamentarnych i prezydenckich. Taką możliwość mają od

dawna obywatele wszystkich „starych” krajów Unii Europejskiej. Planowane stworzenie dodatkowego okręgu wyborczego pozwoli Polakom za granicą wybierać posłów i senatora, którzy zadbają o ich interesy w parlamencie RP.

RZĄD TROSZCZY SIĘ O POLONIĘ

Realną pomoc Polakom na Wschodzie umożliwiał przyjęty przez Radę Ministrów projekt ustawy o Karcie Polaka. Dzięki niej ci, którzy przyznają się do polskiego pochodzenia, otrzymają szereg przywilejów, np. ułatwi im kształcenie się w Polsce. O Kartę będą mogły ubiegać się osoby, które wykażą swój związek z polskością, w obecności polskiego konsula złożą pisemną deklarację o przynależności do narodu polskiego oraz wykażą, że miały polskich przodków i aktywnie działają w organizacjach polonijnych. Posiadanie Karty nie będzie oznaczać nabycia polskiego obywatelstwa ani dawać prawa do osiedlenia się w Polsce.

Ruszyły prace nad rządowym programem współpracy z Polonią i Polakami za granicą. Powstanie on w oparciu

o raport przygotowany przez Międzyresortowy Zespół ds. Polonii i Polaków za Granicą, przyjęty w lipcu br. przez sejmową komisję łączności z Polakami za granicą. Rządowy program określi system opieki państwa nad polską diasporą za granicą i zabezpieczy środki finansowe na wspieranie m.in. nauki języka polskiego i historii.

Gabinet Jarosława Kaczyńskiego skutecznie zabiega o ochronę praw mniejszości polskiej na Litwie. W maju br. rząd Republiki Litewskiej zaakceptował projekt ustawy o imionach i nazwiskach, która reguluje pisownię imion i nazwisk w językach mniejszości narodowych w sposób satysfakcjonujący stronę polską. Litewski rząd wyraził też zgodę na powołanie w Wilnie filii Uniwersytetu w Białymstoku.

Aktywnie działamy też na rzecz ochrony praw mniejszości polskiej na Białorusi. Rząd wspiera demokratycznie wybrany zarząd Związku Polaków na Białorusi, pomaga represjonowanym działaczom polskim. Uwra-

żliwia też międzynarodową opinię publiczną na stan przestrzegania praw człowieka i praw mniejszości narodowych na Białorusi.

AKTYWNIEJ DZIAŁAMY W REGIONIE

Zdynamizowano współdziałanie w ramach Grupy Wyszehradzkiej. Polska jest zwolennikiem zacieśniania kontaktów na tym forum, szczególnie w dziedzinie spraw wewnętrznych, polityki wizowej i wymiaru wschodniego polityki zewnętrznej UE. Szefowie rządów Grupy m.in. zaapelowali do Unii Europejskiej o dotrzymanie planowanego na październik 2007 r. terminu rozszerzenia strefy Schengen i zniesienie obowiązku wizowego dla

obywateli państw GW udających się do USA. Wspólnie zabiegają też o liberalizację rynku pracy dla nowych członków UE.

Zintensyfikowano również współpracę gospodarczą i polityczną z państwami regionu Bałtyku, przede wszystkim z Litwą. Premier Jarosław Kaczyński wielokrotnie spotykał się i rozmawiał z szefem litewskiego rządu Gediminasem Kirkilasem.

ROZWIJAMY WSPÓŁPRACĘ Z KRAJAMI REGIONU AZJI I PACYFIKU

Pogłębieniu stosunków z państwami tego regionu sprzyjał Szczyt ASEM VI w Helsinkach we wrześniu 2006 r. Premier Jarosław Kaczyński spotkał się z szefami rządów: Chin, Wietnamu, Malezji i Singapuru oraz prezydentem Republiki Korei. W maju br., podczas wizyty w Polsce przewodniczącego Ogólnochińskiego Zgroma-

dzenia Przedstawicieli Ludowych Wu Bangguo, szef rządu zadeklarował, że Chiny są priorytetowym partnerem Polski na kontynencie azjatyckim. Podkreślił, że oba kraje chcą zacieśniania wzajemnej współpracy, a rozmowy na najwyższym szczeblu powinny odbywać się regularnie i jak najczęściej.

SILNA I SPRAWNA ARMIA

LEPIEJ WYPOSAŻONE POLSKIE SIŁY ZBROJNE

Do końca 2008 r. polska armia będzie miała 48 myśliwców wielozadaniowych F-16. Obecnie 3. i 6. eskadra lotnictwa taktycznego ma 19 takich maszyn. Trwają prace nad utworzeniem w Wojskowych Zakładach Lotniczych w Bydgoszczy centrum serwisowania samolotów F-16.

Dotychczas zawarto 11 umów offsetowych o łącznej wartości niemal 8,3 mld USD. Tylko w ostatnim półroczu podpisano 4 umowy offsetowe z firmami HARRIS, NAMMO, SAAB oraz AVIO o wartości ponad 290 mln

USD. W ramach offsetu w Polsce będą produkowane m.in. nowoczesne systemy łączności radiowej oraz amunicja i rakiety przeciwokrętowe.

Zwiększeniu możliwości manewrowych wojsk lądowych służy doposażanie armii w kołowe transportery opancerzone „Rosomak”. Obecnie na wyposażeniu Sił Zbrojnych znajduje się 151 takich maszyn. Docelowo do 2012 r. w naszym wojsku ma być 313 „Rosomaków” w wersji bojowej, zaś do 2014 r. 377 w wersji bazowej przeznaczonej do specjalnego dozbrojenia.

TRWA REFORMA STRUKTUR WOJSKA

Przystąpiono do prac nad przygotowaniem profesjonalizacji Sił Zbrojnych. Zostanie zwiększona liczba jednostek bojowych oraz jednostek wsparcia i zabezpieczenia o charakterze uniwersalnym. Liczebność Sił Zbrojnych ma być utrzymana na poziomie ok. 150 tys. z podziałem na żołnierzy zawodowych, żołnierzy kontraktowej ochotni-

czej służby wojskowej i narodowych sił rezerwowych. Powołany został Zespół ds. Profesjonalizacji Sił Zbrojnych RP. Utworzono również Inspektorat Wsparcia Sił Zbrojnych (IWSZ), który będzie m.in. kierował obroną terytorialną, wydzielonymi siłami wojsk inżynieryjnych oraz obroną przed bronią masowego rażenia.

Powstanie nowy rodzaj sił zbrojnych – wojska specjalne. Weszła w życie rządowa nowelizacja ustawy o powszechnym obowiązku obrony. Zgodnie z nią mają to być jednostki gotowe do natychmiastowego uczestniczenia w misjach pokojowych i stabilizacyjnych w każ-

dym zakątku świata. Powołano Dowództwo Wojsk Specjalnych w Bydgoszczy, które koordynuje szkolenia jednostek specjalnych. Tworzyć je będzie około 2 tys. żołnierzy. Na potrzeby nowych sił zostanie stworzona eskadra śmigłowców do zadań specjalnych.

PRZESTRZEŃ POWIETRZNA DOBRZE CHRONIONA

Polska przystąpiła do NAPMO – Powietrznych Sił Wczesnego Ostrzegania i Naprowadzania NATO. Zwiększa to możliwości kontroli przestrzeni powietrznej RP poprzez wcześniejsze wykrycie potencjalnego zagrożenia. Dzięki przystąpieniu do NAPMO osiągnęliśmy pełną integrację narodowego systemu obrony powietrznej ze

Zintegrowanym Systemem Obrony Powietrznej NATO. Polska jako pełnoprawny członek organizacji stała się współwłaścicielem floty samolotów E-3A systemu AWACS, co gwarantuje nam współdecydowanie o jej wykorzystaniu.

ARMIA WOLNA OD KORUPCJI

Minister obrony wprowadził jasne procedury zakupu uzbrojenia i sprzętu wojskowego. Wdrożono wytyczne określające organizację przetargów. Dotyczą one m.in. bezpośrednich kontaktów wojska z wykonawcami. Wprowadzony został nadzór Biura ds. Procedur Antyko-

rupcyjnych nad postępowaniem dotyczącym zakupów dla armii, w tym nad dopancerzeniem i doposażeniem KTO „Rosomak” na potrzeby misji afgańskiej, oraz nad przetargiem na samoloty dla VIP-ów.

NASI ŻOŁNIERZE WZMACNIAJĄ BEZPIECZEŃSTWO NA ŚWIECIE

Nasz kraj aktywnie uczestniczy w misjach pokojowych i stabilizacyjnych. W operacjach w różnych częściach świata bierze udział około 3,5 tys. polskich żołnierzy. Ponad tysiąc uczestniczy w misji stabilizacyjnej w Afganistanie, a ponad 900 kontynuuje udział w operacji w Iraku. Uczestniczymy też w misji w Libanie i na Wzgórzach Golan, misji wojskowej w Bośni i Herce-

gowinie, w Kongo, Etiopii i Erytrei, a także w operacjach cywilnych – w Mołdowie i Iraku. Polska aktywnie brała też udział w programie szkolenia oficerów irackiej armii prowadzonym przez NATO. W naszym kraju odbyły się szkolenia irackich kadr wymiaru sprawiedliwości, koordynowane przez UE.

WIĘCEJ BEZPIECZEŃSTWA W SZKOLE

RUSZYŁ PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W SZKOLE

Poprawie stanu bezpieczeństwa w szkołach i placówkach oświatowych ma służyć rządowy program „Zero tolerancji”, którego realizację zaplanowano na lata 2007-2013. Program zakłada m.in. przeciwdziałanie takim negatywnym zjawiskom, jak: przemoc fizyczna i psychiczna wśród uczniów, agresja, prześladowania, zażywanie narkotyków czy spożywanie alkoholu. Pod-

stawowym zadaniem programu jest poprawa bezpieczeństwa w szkołach, m.in. przez przywrócenie właściwych proporcji między prawami a obowiązkami uczniów.

Wyeliminowaniu ze szkół i placówek aktów przemocy i podniesieniu poziomu bezpieczeństwa uczniów służyły też specjalistyczne kontrole w szkołach. Do końca kwietnia 2007 r. objęto nimi 23 tys. jednostek.

ROŚNIE PRESTIŻ ZAWODU NAUCZYCIELA

W polskich szkołach dochodziło do znieważania nauczycieli, dlatego rząd zaproponował, aby pedagogom nadać status funkcjonariuszy publicznych i w ten sposób zagwarantować im ochronę prawną. Obowiązująca nowelizacja ustawy o systemie oświaty wprowadziła zastrzeżenia kar za stosowanie przemocy fizycznej wobec nauczycieli oraz naruszenie ich nietykalności osobistej

bądź znieważenie. Nauczyciele są objęci ochroną na zasadach określonych w Kodeksie karnym, co oznacza, że czyny popełnione na ich szkodę będą ścigane z urzędu, a nie jak dotychczas, z oskarżenia prywatnego. Obowiązująca od maja br. nowelizacja ustawy o systemie oświaty wzmocniła też opiekuńczo-wychowawczą funkcję szkoły poprzez aktywniejszą współpracę z rodzicami.

W szkołach publicznych wprowadzono obowiązek działania rad rodziców. W porozumieniu z radą pedago-

giczną będą one mogły uchylać program wychowawczy szkoły oraz perspektywiczny plan rozwoju placówki.

BĘDĄ MUNDURKI W SZKOŁACH

Decyzją rządu od września 2007 r. w szkołach mają obowiązywać jednolite stroje. Mundurki przede wszystkim zniwelują różnice w szkolnym ubiorze uczniów. Ważnym motywem była również chęć wyeliminowania ze szkół osób niepożądanych, np. dilerów narkotyków. Wprowadzenie w szkole jednolitego stroju ma także znaczenie wychowawcze i powinno budzić wśród uczniów

poczucie wspólnoty oraz stanowić element kształtowania przez szkołę własnej tradycji.

Wyniki badania przeprowadzonego przez CBOS w październiku 2006 r. wskazywały, że większość społeczeństwa akceptuje pomysł wprowadzenia do szkół obowiązku noszenia jednolitego stroju.

ŁATWIEJSZY DOSTĘP DO EDUKACJI DLA DZIECI Z BIEDNIEJSZYCH RODZIN

Koszty kształcenia dzieci dla wielu rodzin stają się coraz większym problemem. Rząd uznał, że pomoc państwa powinna stanowić ważną formę wyrównywania szans edukacyjnych. Na realizację programu, który ma pomóc w przełamywaniu barier edukacyjnych, rząd zarezerwował łącznie 120 mln zł. Przygotowane są już dokumenty, które zainicjują program. Chodzi o dofinansowanie

zakupu podręczników i jednolitego stroju dla uczniów pochodzących z rodzin o niskich dochodach.

Wyrównaniu szans ma służyć także przyjęty przez rząd w kwietniu br. program „Aktywizacja jednostek samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych”. Zakłada on m.in. rozszerzenie oferty zajęć pozalekcyjnych i pozaszkolnych skierowanych do uczniów po-

chodzących z rodzin o niskich dochodach oraz dla dzieci z problemami wychowawczymi i problemami

w nauce. Na realizację programu przeznaczono łącznie 75 mln zł z budżetu.

DODATKOWE PIENIĄDZE DLA OŚWIATY

W tym roku znacznie wzrosły wydatki państwa na zadania oświatowe, wychowawcze i edukacyjne. W ustawie budżetowej przeznaczono na ten cel 31,2 mld zł, czyli kwotę wyższą o 3,3 mld zł, to jest więcej o 12 proc. niż w 2005 r. Na subwencję oświatową dla jednostek samorządu terytorialnego przewidziano 28,2 mld zł. Jest to o 2,1 mld zł więcej niż w 2005 r., czyli o ponad 8 proc. Nauczyciele są jedną z niewielu grup pracowniczych sektora finansów publicznych, których dotyczy realny wzrost wynagrodzeń na poziomie co najmniej 3,1 proc. powyżej zakładanego w ustawie średniorocznego wskaź-

nika wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej.

W budżecie na 2007 r. podwyższono też kwotę bazową dla nauczycieli do wysokości 1885,59 zł. Po raz pierwszy od kilku lat znacząco zwiększono kwotę części oświatowej subwencji ogólnej – do wysokości 28,2 mld zł. W porównaniu z rokiem ubiegłym wzrosła ona o 1,4 mld zł. Zgodnie z przepisami ustawy Karta Nauczyciela nowe wynagrodzenia obowiązują od 1 maja 2007 r., z wyrównaniem od 1 stycznia tego roku.

RZĄD DBA O WYSOKĄ JAKOŚĆ KSZTAŁCENIA

Ustalono nowe zasady finansowania szkół wyższych. Mają one zapewnić odpowiedni poziom kształcenia. Nowy sposób podziału dotacji preferuje uczelnie o naj-

wyższym poziomie studiów i najbardziej wykwalifikowanej kadrze dydaktycznej. Ponadto dzięki ustanowieniu jasnych warunków rekrutacji na studia, zwiększeniu pomocy

materialnej dla studentów, rozwijaniu studiów doktoranckich i ułatwieniu kształcenia na odległość, poszerzy się dostęp do uczelni wyższych.

Reforma szkolnictwa zakłada również łączenie szkół wyższych w większe, silniejsze struktury, przy zachowa-

niu szansy kształcenia młodzieży w mniejszych miejscowościach. Nowe rozwiązania mają też poprawić status materialny pracowników szkolnictwa wyższego oraz ułatwiać karierę zawodową absolwentom, dzięki nabytciu przez nich umiejętności poszukiwanych na rynku.

PRZYWRÓCONA RANGA DZIEDZICTWA NARODOWEGO

PRZEŁOM W FINANSOWANIU KULTURY

W budżecie na 2007 r. rząd przeznaczył prawie 1,9 mln zł na kulturę i dziedzictwo narodowe. To największa dotychczas kwota przeznaczona na ten cel. Prawdziwy przełom nastąpił w zaniedbywanej do tej pory

dziedzinie ochrony zabytków. Na ten cel przekazano przeszło 100 mln zł. Jest to blisko pięciokrotnie więcej niż w 2005 r.

W TROSCE O PAMIĘĆ NARODOWĄ

Upowszechnianie postaw patriotycznych oraz promocję nowoczesnych form edukacyjnych w prezentowaniu polskiej historii i kultury wspiera program „Patriotyzm jutra”. Dzięki finansowemu wsparciu organizowane są festiwale i przeglądy piosenek patriotycznych, rekonstrukcje wydarzeń historycznych, m.in. z okazji 25. rocznicy wprowadzenia stanu wojennego. Powstał też komiks o Poznańskim Czerwcu '56.

Program „Świadkowie Historii” zakłada utworzenie bazy podmiotów, stowarzyszeń i organizacji w Polsce, które posiadają wspomnienia świadków historii XX w.

Rozpoczęła się kampania społeczna przypominająca szczególnie młodemu pokoleniu wymiar tragedii zbrodni katyńskiej „Pamiętam. Katyń 1940”. Powstaną adresowane do nauczycieli scenariusze lekcyjne, materiały multimedialne oraz broszury dotyczące historii i kontekstu zbrodni katyńskiej. Punktem kulminacyjnym akcji będzie wrześniowa premiera filmu Andrzeja Wajdy „Katyń”.

Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego powołał we Wrocławiu państwową instytucję kultury Ośrodek Pamięć i Przyszłość, której misją będzie prezentacja powojennej historii i dziedzictwa kulturowego Polaków na ziemiach zachodnich.

RZĄD SPRZECIWIA SIĘ KŁAMSTWU OŚWIĘCIMSKIEMU

Komitet Światowego Dziedzictwa UNESCO na wniosek polskiego rządu podjął decyzję o zmianie nazwy byłego obozu koncentracyjnego Auschwitz-Birkenau na „Auchwitz-Birkenau. Niemiecki nazistowski obóz koncentracyjny i zagłady (1940-1945)”. Krzywdzące były

dla Polski często pojawiające się w zagranicznych mediach przypadki nazywania byłych hitlerowskich obozów zagłady „polskimi”. Zmiana nazwy oddaje prawdę historyczną o rzeczywistym charakterze nazistowskiego obozu.

POWSTANIE WYKAZ POLSKICH OFIAR II WOJNY ŚWIATOWEJ

W 68. rocznicę wybuchu II wojny światowej zainaugurowano program naukowo-badawczy ministerstwa kultury oraz Instytutu Pamięci Narodowej „Straty osobowe i ofiary represji pod okupacją niemiecką”. Po raz

pierwszy stworzony zostanie dokładny wykaz polskich ofiar wojny obronnej 1939 r. oraz okupacji niemieckiej w latach 1939-1945. Program przewiduje także ocenę strat, jakie poniosła Polska w czasie II wojny światowej.

DOBRA KULTURY WRACAJĄ DO POLSKI

Spuścizna po jednym z najwybitniejszych polskich poetów – Zbigniewie Herbercie – pozostanie w kraju. Rząd przekazał na zakup archiwum specjalne środki, które umożliwiły pozyskanie wszystkich rękopisów poety, w tym m.in. wierszy ze słynnym cyklem Pan Cogito, utworów teatralnych, notatek i brulionów, a także prywatnych szkiców i rysunków poety. Bardzo ciekawą część kolekcji stanowi korespondencja – listy do Jerzego

Giedroycia, Gustawa Herlinga-Grudzińskiego, Czesława Miłozza, jak i listy prywatne. Minister kultury ogłosił specjalny program stypendialny im. Zbigniewa Herberta. Planowane jest także ogłoszenie roku 2008 Rokiem Zbigniewa Herberta z okazji przypadającej wtedy 10. rocznicy jego śmierci.

Po 60 latach powrócił do Polski „Portret Karola Podlewskiego”, jedno z zaginionych dzieł Jana Matejki oraz utra-

cone w czasie II wojny światowej bezcenne średniowieczne dokumenty archiwalne, m.in. dokumenty księcia Henryka Brodatego i bulle papieskie Grzegorza IX

oraz Aleksandra IV. Ponadto zakupiono i przekazano Narodowemu Instytutowi Fryderyka Chopina oryginał autografu Mazurka E-dur.

RZĄD W OBRONIE PRAW AUTORSKICH

Weszła w życie nowelizacja ustawy o prawie autorskim i prawach pokrewnych wzmacniająca ochronę twórców i podmiotów praw pokrewnych. Wprowadza ona także odpowiednie sankcje za naruszenie ich praw. Nowelizacja daje możliwość skuteczniejszej walki z piractwem.

Sejm pracuje nad rozszerzeniem kręgu współtwórców utworu audiowizualnego uprawnionych do dodatkowego wynagrodzenia z tytułu wyświetlania tego utworu w kinach, najmu jego egzemplarzy i ich publicznego odtwarzania, nadawania w telewizji oraz reprodukcji do użytku osobistego.

W POLSCE POWSTANIE MIASTECZKO FILMOWE

Dzięki wsparciu rządu do 2009 r. powstanie w Polsce jedna z najnowocześniejszych w Europie wytwórni filmowych, która położona będzie na 467-hektarowym byłym lotnisku wojskowym w Nowym Mieście nad Pilicą. Miasteczko filmowe będzie spełniać przede wszystkim funkcję centrum produkcji filmów fabularnych,

dokumentalnych oraz innych utworów audiowizualnych. Na terenie miasteczka powstaną hale produkcyjne, zakład budowy dekoracji, stajnia, obiekt dla małych zwierząt, szklarnia, wypożyczalnia kostiumów, broni, pojazdów, rekwizytów i studia castingowe.

AKTYWNE STARANIA O EXPO 2012

Wrocław zabiega o przyznanie prawa do organizacji EXPO 2012. Projekt ma dla Polski znaczenie strategiczne. Międzynarodowe wystawy EXPO to największe i najbardziej prestiżowe imprezy promocyjne o globalnym zasięgu. W kampanię na rzecz EXPO 2012 zaangażowali się m.in. premier oraz minister kultury i dziedzictwa na-

rodowego. Prowadzona jest intensywna kampania dyplomatyczna na rzecz uzyskania poparcia dla kandydatury Wrocławia. W działania promocyjno-lobbingowe w krajach-członkach Międzynarodowego Biura Wystaw zaangażowano niemal 70 polskich placówek dyplomatycznych.

EURO 2012 SZANSĄ ROZWOJU POLSKI

MAMY EURO 2012

Przyznanie Polsce i Ukrainie organizacji Mistrzostw Europy w piłce nożnej w 2012 r. wpłynie na rozwój gospodarczy, przyspieszenie budowy dróg i autostrad, modernizację połączeń kolejowych, szybki rozwój infrastruktury sportowej oraz promocję kraju. Przygotowano plany rozwoju miast, w których odbywać się mają mecze. Mecze będą rozgrywane w Warszawie, Poznaniu, Wrocławiu i Gdańsku. Jako miasta dodatkowe do wniosku zgłoszeniowego wpisane zostały Chorzów i Kraków.

W kwietniu br. premier powołał Komitet Organizacyjny Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej Euro 2012. Przygotowuje on projekty nowelizacji 23 ustaw. Zmiany będą dotyczyć przede wszystkim prawa budowlanego, ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym, ustawy o gospodarce nieruchomościami, budowy dróg i obiektów sportowych. Opracowywany jest także wykaz projektów związanych z Euro 2012, które otrzymają wsparcie z funduszy UE. Zostaną one wpisane na listy projektów klu-

zowych w ramach poszczególnych programów operacyjnych na lata 2007-2013. W związku z organizacją mistrzostw Ministerstwo Transportu oraz Ministerstwo Rozwoju Regionalnego wspólnie uchwałyły nowy plan rozbudowy sieci transportowej. Kluczowym zadaniem jest dokończenie budowy autostrady A4, która połączy Ukrainę i Polskę z Europą Zachodnią najpóźniej w 2012 r. Koszt budowy autostrady A4 to ponad 1,3 mld euro. W związku z mistrzostwami mają powstać także dwie drogi ekspresowe S-12 i S-17. Pierwsza ułatwi komunikację przez przejście graniczne w Dorohusku, druga – przez przejście graniczne w miejscowości Hrebenne.

Priorytetową inwestycją związaną z Euro 2012 jest również budowa Narodowego Centrum Sportu. Ma to być kompleks nowoczesnych obiektów z wielofunkcyjnym stadionem na 70 tys. widzów, halą widowisko-sportową na 15 tys. widzów, krytą pływalnią o wymiarach olimpijskich z trybunami na 4 tys. osób. Narodowe Centrum Sportu powstanie w Warszawie na tere-

nie obecnego Stadionu X-lecia. Sprawną realizację tej inwestycji ma zapewnić przegotowywana przez rząd

specjalna ustawa dotycząca sposobu finansowania budowy kompleksu.

PRZYSPIESZA BUDOWA NOWOCZESNYCH STADIONÓW I BOISK

W ciągu ostatniego roku powstało ponad czterysta mniejszych obiektów sportowych. Na ich dofinansowanie przewidziano blisko 277 mln zł ze środków państwowego Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej. Na budowę nowoczesnych boisk dla dzieci i młodzieży przeznaczono kwotę 20 mln zł. Dzięki tym środkom mamy już 117 nowych boisk ze sztuczną nawierzchnią. Dodatkowo realizowany jest program pod hasłem „Blisko boisko”. Jego budżet wynosi 30 mln zł. Dzięki tym funduszom do 2012 r. w blokowiskach wielkich miast i w małych mia-

steczkach ma powstać ponad 500 boisk. Ponadto 50 mln zł przeznaczono na dofinansowywanie budowy wielofunkcyjnych hal widowiskowo-sportowych na pograniczu Sopotu i Gdańska. Z kolei Łódź otrzyma na ten cel 43 mln zł. Dofinansowanie w wysokości 50 mln zł otrzyma również budowa zespołu basenów olimpijskich „Termy Maltańskie” w Poznaniu. Realizacja obiektu, planowana w latach 2006-2009, umożliwi organizację międzynarodowych zawodów pływackich rangi mistrzowskiej.

RZĄD ZACHĘCA DO AKTYWNOŚCI FIZYCZNEJ

Rada Ministrów przyjęła „Strategię Rozwoju Sportu w Polsce do roku 2015”. Określa kierunki programowe dla sportu powszechnego i osób niepełnosprawnych. Ma przyczynić się do poprawy sprawności fizycznej dzieci i młodzieży. Pomoże także walczyć z nadwagą, chorobami cywilizacyjnymi oraz zjawiskami patologicznymi

i agresją. Zrealizowane zostaną programy edukacyjne związane z bezpieczeństwem imprez masowych i zgromadzeń publicznych. Dokument przewiduje skuteczną walkę z dopingiem w sporcie, m.in. poprzez stopniowe zwiększanie liczby analiz antydopingowych.

**Statystyka aktów normatywnych i dokumentów analitycznych przyjętych
przez Radę Ministrów kierowaną przez prezesa Rady Ministrów Jarosława Kaczyńskiego
w okresie od 14 lipca 2006 r. do 10 lipca 2007 r.**

Projekty ustaw z inicjatywy Rady Ministrów

przyjęte przez Radę Ministrów – 195
skierowane do Sejmu RP – 184
oczekuje na skierowanie do Sejmu RP – 11
autopoprawki przyjęte przez Radę Ministrów – 4
skierowane do Sejmu RP – 4
założenia – 3

Rozporządzenia Rady Ministrów

przyjęte przez Radę Ministrów – 190

Uchwały Rady Ministrów

przyjęte przez Radę Ministrów – 241

Dokumenty rządowe, w tym programowo-analityczne

przyjęte przez Radę Ministrów – 294

**Stanowiska rządu wobec pozarządowych inicjatyw
ustawodawczych**

przyjęte przez Radę Ministrów – 116

Akty prawne Prezesa Rady Ministrów i inne

rozporządzenia – 132

zarządzenia – 155

decyzje, obwieszczenia – 7

Zarządzenia Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów – 11

Odybło się 50 posiedzeń Rady Ministrów



materiały informacyjne



CENTRUM INFORMACYJNE RZĄDU

Al. Ujazdowskie 1/3
00-583 Warszawa
www.premier.gov.pl

ISBN 83-910638-8-7