



PREZES RADY MINISTRÓW
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

DR-5506-20(4)109/SS

FUNDACJA IM. STEFANA BATORO w Warszawie	
Wpl.	2009 -07- 2 2
Warszawa, dnia 14 lipca 2009 r.	

DECYZJA

Działając na podstawie art. 16 oraz art. 5 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) po rozpatrzeniu wniosku Pani Grażyny Kopińskiej, Dyrektor Programu Przeciw Korupcji Fundacji im. Stefana Batorego, występującej w imieniu członków Antykorupcyjnej Koalicji Organizacji Pozarządowych o udostępnienie informacji publicznej dotyczącej projektu „Tarcza Antykorupcyjna” w postaci dokumentu obejmującego „polecenie Prezesa Rady Ministrów wdrażające projekt o nazwie Tarcza Antykorupcyjna” orzeka się, co następuje:

odmawia się udostępnienia informacji publicznej

UZASADNIENIE

Antykorupcyjna Koalicja Organizacji Pozarządowych zwróciła się do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów o udostępnienie informacji publicznej. Większość żądanych informacji została Koalicji udostępniona pismem z dnia 12 maja 2009 r. (znak CIR-5506-110(2)/09/BŻ), poza dwoma dokumentami – jednym dotyczącym polecenia Prezesa Rady Ministrów odnoszącym się do wdrożenia projektu pn. „Tarcza Antykorupcyjna” oraz drugim dotyczącym podjęcia przez funkcjonariuszy służb specjalnych współpracy z przedstawicielami ministerstw. Jak poinformowano Koalicję w piśmie z dnia 12 maja 2009 r., dokumenty te nie są jawne. W odpowiedzi na to pismo Koalicja zwróciła się pismem z dnia 19 czerwca 2009 r. o wydanie stosownej decyzji o odmowie udostępnienia informacji publicznej w wyżej wskazanym zakresie.

Dokumentem zawierający polecenie Prezesa Rady Ministrów dotyczące wdrożenia projektu o nazwie „Tarcza Antykorupcyjna” jest „Protokół z posiedzenia nr 5/2008 Kolegium do Spraw Służb Specjalnych w dniu 2 czerwca 2008 r.” Zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia

Prezesa Rady Ministrów z dnia 2 lipca 2002 r. w sprawie szczegółowego trybu i zasad funkcjonowania Kolegium do Spraw Służb Specjalnych oraz zakresu czynności sekretarza tego Kolegium (Dz. U. Nr 103, poz. 929), posiedzenia Kolegium mają charakter niejawnny, zaś zgodnie z § 7 ust. 1 rozporządzenia materiały dotyczące posiedzenia Kolegium (protokół oraz pełny zapis jego przebiegu) sporządza się z zachowaniem przepisów o ochronie informacji niejawnnych. Protokół z posiedzenia Kolegium w dniu 2 czerwca 2008 r. został opatrzony przez Prezesa Rady Ministrów klauzulą „tajne”, a jego treść stanowi tajemnicę państwową w rozumieniu ustawy z dnia 22 stycznia 1999 r. o ochronie informacji niejawnnych (Dz.U. z 2005 r. Nr 196, poz. 1631 z późn. zm.). W tym przypadku znajduje więc zastosowanie art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, stanowiący, że prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnnych oraz o ochronie innych tajemnic ustawowo chronionych.

Zgodnie z art. 16 ustawy o dostępie do informacji publicznej odmowa udostępnienia informacji publicznej przez organ władzy publicznej następuje w drodze decyzji, a do tej decyzji stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, z tym że uzasadnienie decyzji o odmowie udostępnienia informacji zawiera także imiona, nazwiska i funkcje osób, które zajęły stanowisko w toku postępowania o udostępnienie informacji.

Należy wskazać, że protokół z posiedzenia Kolegium w dniu 2 czerwca 2008 r. znajduje się w posiadaniu Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Natomiast druga informacja publiczna, która nie została uprzednio udostępniona Koalicji, tj. notatki ze spotkań funkcjonariuszy służb specjalnych z przedstawicielami ministerstw, nie znajdują się w posiadaniu Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Zgodnie zaś z art. 4 ust. 3 ustawy o dostępie do informacji publicznej obowiązane do udostępniania informacji publicznej są podmioty będące w posiadaniu takich informacji. Co za tym idzie, przedmiotem niniejszej decyzji jest odmowa udostępnienia „Protokołu z posiedzenia nr 5/2008 Kolegium do Spraw Służb Specjalnych w dniu 2 czerwca 2008 r.”. Zgodnie bowiem z utrwalonym orzecznictwem i stanowiskiem doktryny, organ odmawia udostępnienia danej informacji publicznej stosując formę decyzji administracyjnej, gdy zachodzą przesłanki, w szczególności konieczność ochrony informacji niejawnnych, a w przypadku, gdy organ nie posiada danej informacji publicznej, nie stosuje się tej formy decyzji administracyjnej.

Stanowisko w sprawie zajęli: pan Tomasz Borkowski, dyrektor Biura Kolegium do Spraw Służb Specjalnych (pod względem merytorycznym), a także pan Dobrosław Dowiat-Urbański, zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

oraz pani Sylwia Spurek, radca Szefa KPRM w Departamencie Prawnym (pod względem formalno-prawnym).

W związku z powyższym orzeczono jak na wstępie.

Pouczenie:

Od niniejszej decyzji stronie nie przysługuje odwołanie, jednakże na podstawie art. 127 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego strona niezadowolona z decyzji może zwrócić się do Prezesa Rady Ministrów z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie czternastu dni od dnia doręczenia decyzji stronie.


z upoważnienia
Prezesa Rady Ministrów
Tomasz Araszkiewicz
Szef Kancelarii
Prezesa Rady Ministrów

Otrzymują:

- 1) Pani Grażyna Kopińska, Dyrektor Programu Przeciw Korupcji, Fundacja im Stefana Batorego, w imieniu członków Antykorupcyjnej Koalicji Organizacji Pozarządowych;
- 2) a/a