

Protokół Nr 35/14
z posiedzenia Państwowej Komisji Wyborczej
w dniu 15 września 2014 r.

W posiedzeniu uczestniczyli:

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej	- Stefan Jaworski
Zastępcy Przewodniczącego	- Andrzej Kisielewicz - Stanisław Kosmal
Członkowie	- Bogusław Dauter - Maria Grzelka - Janusz Niemcewicz - Włodzimierz Rymś - Stanisław Zabłocki
Sekretarz Państwowej Komisji Wyborczej	- Kazimierz W. Czaplicki

Spoza składu Komisji w posiedzeniu wzięli udział: B. Tokaj – dyrektor i R. Drapiński – wicedyrektor Zespołu Prawnego i Organizacji Wyborów, K. Lorentz – dyrektor Zespołu Kontroli Finansowania Partii Politycznych i Kampanii Wyborczych, A. Gałazka – dyrektor Zespołu Finansowego, M. Dzięgielewski – dyrektor Zespołu Prezydialnego i A. Kicińska – gł. specjalista ds. legislacji w Krajowym Biurze Wyborczym.

Posiedzenie prowadził sędzia S. Jaworski, przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej. Porządek posiedzenia przyjęto jednogłośnie, z następującymi uzupełnieniami: w pkt I dodano pkt 4 – skarga na podział na okręgi wyborcze powiatu bolesławieckiego, dodano nowy pkt III – informacja o funkcjonowaniu systemu informatycznego w wyborach uzupełniających do Senatu przeprowadzonych w dniu 7 września 2014 r. Dotychczasowy pkt III stał się pkt IV z tematyką: 1) informacja o spotkaniu z przewodniczącą sejmowej komisji Finansów Publicznych, 2) zaproszenia z Centralnej Komisji Wyborczej Węgier i z Rady Wspólnoty Niepodległych Państw, 3) zakończenie kadencji w PKW sędziego S. Kosmala, 4) na wniosek sędzi Grzelki – uzgodnienie stanowiska na posiedzenie TK w dniu 16 września br. w sprawie z wniosku gminy Czernichów dotyczącego właściwości komisarza wyborczego w przedmiocie dokonania podziału na okręgi wyborcze.

Za zgodność z oryginałem

dnia20.11.2014r.....

podpis



Porządek posiedzenia

I. Wybory samorządowe `2014

1. Informacja o przyjęciu zawiadomień o utworzeniu komitetów wyborczych.
2. Zagadnienia prawne dotyczące art. 119 § 4 Kodeksu wyborczego
 - 1) pismo Polsat Media – ZPOW – 755-2/14,
 - 2) pismo Telewizji Polskiej – ZPOW – 755-3/14.
3. Odpowiedź na artykuł „Ufaj, ale kontroluj” – A. Romaszewskiej-Guzy, opublikowany w Gazecie Wyborczej z dnia 27 sierpnia 2014 r.

II. Sprawozdania partii politycznych o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2013 r.

1. Propozycje przyjęcia sprawozdań ze wskazaniem uchybień:
 - a) Komunistyczna Partia Polski (EwP 152),
 - b) Ruch Odrodzenia Gospodarczego im. Edwarda Gierka (EwP 219),
 - c) Polskie Forum Osób Niepełnosprawnych i Specjalnej Troski (EwP 231),
 - d) Partia Kobiet (EwP 259),
 - e) Prawica Rzeczypospolitej (EwP 266),
 - f) Stronnictwo Patriotyczne Polski i Polonii (EwP 315),
 - g) Solidarna Polska Zbigniewa Ziobro (EwP 319).

III. Sprawy bieżące i różne

Do pkt I

1. Sekretarz Czaplicki poinformował, że komitety wyborcze utworzone w celu udziału w wyborach samorządowych, które w dniu 8 września zostały wezwane do usunięcia wad zawiadomienia, usunęły wskazane wady; PKW przyjęła w związku z tym zawiadomienia o utworzeniu: Koalicyjnego Komitetu Wyborczego Centrolewica Razem, Komitetu Wyborczego Stronnictwa Patriotycznego Polski i Polonii, Komitetu Wyborczego Związku Sybiraków. Sekretarz podał następnie podstawowe dane statystyczne o komitetach wyborczych utworzonych w wyborach samorządowych: PKW przyjęła zawiadomienia o utworzeniu 33 komitetów (zawiadomienie 1 komitetu odrzuciła) w tym 21 komitetów partii politycznych, 3 komitetów koalicyjnych, 6 komitetów stowarzyszeń, 3 komitetów

Wolny

- wyborców. Komisarze wyborczy zarejestrowali 12 606 komitetów, odmówili rejestracji 23 komitetów, 34 komitety wezwali do usunięcia wady, zaś 28 komitetów rozwiązało się po zgłoszeniu zawiadomień do rejestracji.
2. W związku z pismami Telewizji Polskiej i Polsatu dotyczącymi stosowania art. 119 § 4 Kodeksu wyborczego dotyczącymi opłat za rozpowszechnianie odpłatnie audycji wyborczych, przewodniczący otworzył dyskusję na ten temat: przypomniał jednocześnie, że Komisja już się wypowiedziała w tej materii w związku z pytaniem TVN. Sędzia Grzelka zauważyła, że pisma TVP i Polsatu wnoszą nowe elementy, które mogą być argumentem za zmianą stanowiska PKW. Sędzia Zabłocki był zdania, że mimo trochę innych okoliczności, zasada jest taka sama, stanowisko PKW jest jednym z dopuszczalnych rezultatów wykładni. W opinii sędziego Niemcewicza z nowych pism nic nowego nie wynika, nie ma podstaw do zmiany stanowiska przez PKW. Sekretarz Czaplicki podkreślił, że w obu przypadkach jest odwoływanie się do praktyki sprzedaży, a chodzi przecież nie o sprzedaż, a o cennik. Państwowa Komisja Wyborcza zajęła w tych sprawach stanowisko takie jak wobec TVN.
 3. W kwestii „publikacji odpowiedzi na artykuł „Ufaj-ale kontroluj” sędzia Zabłocki zauważył, że jest już dość spóźniony termin na odpowiedź, do proponowanego tekstu odpowiedzi zgłosił drobne uwagi. Zdaniem sędziego Niemcewicza odpowiedź powinna być krótsza, dobrze byłoby podać konkretne liczby członków komisji i mężów zaufania zgłoszonych przez komitety wyborcze. Według sędziego Dautera należy zawrzeć informację o przyczynach nieważności głosów. Sędzia Jaworski dodał uzupełniająco, iż wyjaśnienia wymaga identyfikowanie głosów nieważnych z fałszowaniem głosów. Sekretarz Czaplicki widział potrzebę rozwinięcia tekstu dotyczącego szerokiego publikowania przez PKW danych o wynikach głosowania i wyborów. Sędzia Zabłocki zwrócił jednocześnie uwagę na niewielkie szanse wydrukowania w Gazecie Wyborczej tak obszernego tekstu, ponadto nie ma w tekście elementów sprostowania, zaproponował żeby był to artykuł przewodniczącego Komisji. Podzielił tę opinię sędzia Niemcewicz dodając, iż do publikacji „Ufaj-ale kontroluj” nie może być sprostowania, gdyż zawiera poglądy autora których nie można prostować. Powinien to być artykuł wyjaśniający – edukacyjny przewodniczącego PKW nawiązujący ogólnie do tych kwestii. Takie

Wolny

ustalenie przyjęto, upoważniono równocześnie przewodniczącego i sekretarza do nadania sprawie biegu.

4. Sekretarz przedstawił skargę wyborców powiatu bolesławieckiego na postanowienie Komisarza Wyborczego w Jeleniej Górze dotyczące podziału powiatu na okręgi wyborcze; sprawa ta była już rozpatrywana przez PKW w sierpniu br., rozstrzygnięcie Komisarza nie budzi zastrzeżeń. PKW ze względu na upływ terminów wyborczych w tym zakresie postanowiła pozostawić sprawę bez rozpoznania.

Do pkt II.

K. Lorentz przedstawił sprawozdania finansowe za 2013 r. partii politycznych: Komunistyczna Partia Polski, Ruch Odrodzenia Gospodarczego im. Edwarda Gierka, Polskie Forum Osób Niepełnosprawnych i Specjalnej Troski, Partia Kobiet, Prawica Rzeczypospolitej, Stronnictwo Patriotyczne Polski i Polonii, Solidarna Polska Zbigniewa Ziobro. PKW przyjęła sprawozdania ww. partii ze wskazaniem uchybień, polegających na dokonaniu błędów w sprawozdaniach (art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych).

Do pkt III.

Przewodniczący przypomniał, że w wyborach uzupełniających do Senatu przeprowadzonych 7 września br. w okręgach wyborczych nr 47, 73 i 82 w czasie ustalania wyników głosowania przez jakiś czas źle funkcjonował bądź niefunkcjonował system informatyczny. Prosił dyrektora informatyki wyborczej o przedstawienie i wyjaśnienie przyczyn tego zdarzenia. R. Drapiński przeprasząc za zaistniałą sytuację wyjaśnił, iż główną przyczyną było przygotowanie wadliwego oprogramowania oraz nieprzeprowadzenie przed wyborami pełnego i dokładnego testu funkcjonowania systemu. Podkreślił, że w dużo większej akcji wyborczej – wyborach do Parlamentu Europejskiego przeprowadzonych 25 maja br. system informatyczny funkcjonował sprawnie, bez żadnych zakłóceń, zapewnił również, iż błędy stwierdzone w wyborach uzupełniających zostały usunięte i się nie powtórzą. Członkowie PKW zgłosili w tej kwestii następujące uwagi i pytania: sędzia Jaworski – czy będzie sporządzony na ten temat dla potrzeb Komisji raport na piśmie? – R. Drapiński potwierdził, że raport zostanie sporządzony. Sędzia Zabłocki – uznał za niepokojący wybór firmy informatycznej bez większych doświadczeń w branży, zgłosił żeby w przyszłości o tego rodzaju sprawach

Toloca

PKW była informowana. Zwracając uwagę na przyczyny techniczne awarii sędzia podkreślił, że przyczyny spowolnienia pracy przez serwis wykryto nie od razu, a dopiero po pewnym czasie i że były to przyczyny skumulowane. Niepokoić może czy ta firma zapewni sprawną obsługę wyborów samorządowych. R. Drapiński odpowiedział, że trwają obecnie przewidziane na miesiąc szkolenia obsługi informatycznej, po ich zakończeniu przez okres miesiąca prowadzone będą dokładne testy działania systemu. Sędzia apelował o zapewnienie pełnej dyscypliny w tych pracach i regularne informowanie Komisji o ich przebiegu. Sekretarz Czaplicki uznał za ważną przyczynę nieprawidłowego działania systemu informatycznego nie do końca przeprowadzone testy sprawdzające i niefrasobliwość ludzi. Zapowiedział, że będą opracowane ściśle procedury w tych sprawach. Muszą też być dopracowane wszystkie elementy techniczne systemu. Firma informatyczna poprawia się z dnia na dzień, jest chętna do pracy i robi postępy, mamy przekonanie że obsługa wyborów samorządowych będzie sprawna; ponadto, w tych wyborach wiele czynności informatycznych wykonuje Krajowe Biuro Wyborcze we własnym zakresie. Miesięczny test sprawdzający będzie intensywny, wszystkie działania muszą być pozbawione rutyny, a z zachowaniem dyscypliny. PKW będzie systematycznie informowana o postępie prac. Informację o problemach funkcjonowania systemu informatycznego w wyborach uzupełniających do Senatu przeprowadzonych w dniu 7 września 2014 r. wraz z deklaracją usprawnień w tym zakresie Komisja przyjęła do wiadomości.

Do pkt IV.

1. Przewodniczący poinformował, że w dniu 10 września br. odbyli z sekretarzem Komisji spotkanie z przewodniczącą sejmowej Komisji Finansów Publicznych posłanką K. Skowrońską, na temat budżetu na 2015 r., ale także w sprawie środków finansowych na dodatkowe wynagrodzenia dla osób obsługujących wybory. Przewodnicząca zapowiedziała pomoc w tej sprawie w kontaktach z Ministrem Finansów.
2. Odnośnie do zaproszenia Państwowej Komisji Wyborczej przez Centralną Komisję Wyborczą Węgier na obserwację wyborów lokalnych w dniach 12-13 października br. przewodniczący był zdania, że należy powstrzymać się w tym roku z wymianą doświadczeń z zagranicą. Komisja podzieliła tę opinię. Taką samą opinię

Wolej

wyrażono wobec zaproszenia przez Radę Wspólnoty Niepodległych Państw sekretarza K. Czaplickiego na spotkanie na temat prawa wyborczego.

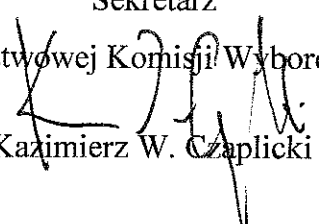
3. Przewodniczący przypomniał, że pożegnanie sędziego S. Kosmala w związku z zakończeniem pełnienia funkcji w PKW odbędzie się 20 listopada br. o godz. 17⁰⁰ w Hotelu Belweder-Klonowa.

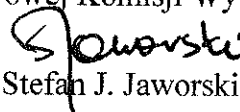
Do pkt V.

Sędzia Grzelka w związku z reprezentowaniem PKW na jutrzejszym (16 września) posiedzeniu Trybunału Konstytucyjnego przypomniała, że PKW prezentowała dotąd stanowisko, że nie jest właściwa do wypowiedzania się w kwestii zgodności przepisów aktów prawnych z Konstytucją. Zapytała – o swój zakres wypowiedzi przed TK; czy udział w rozprawie w Trybunale ma charakter bierny czy też jest potwierdzeniem wcześniejszego stanowiska Komisji. Sędziowie Kisielewicz i Niemcewicz uważali, że nie jest wskazana duża aktywność w rozprawie. PKW jest organem kolegialnym, uznając swoją niewłaściwość w sprawie nie przedstawiała opinii w tym przedmiocie. Tym należałoby się kierować w wypowiedzi na rozprawie oraz w odpowiedziach na zadane pytania, można wskazywać funkcjonowanie danych przepisów w praktyce, nie odnosząc się do ich konstytucyjności.

Posiedzenie trwało od godz. 15⁰⁰ do 18²⁰. Następne 22 września br. godz. 15⁰⁰.

Materiały rozpatrzone na posiedzeniu
stanowią załączniki do protokołu.

Sekretarz
Państwowej Komisji Wyborczej

Kazimierz W. Czaplicki

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej

Stefan J. Jaworski

Tolciaj